

Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának módja: Nyílt/Zárt ülés

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2025. 01. 23.

Az előterjesztés címe: Javaslat Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Dr. Molnár Attila jegyző

Az előterjesztést véleményezte:

Jogi, Ügyrendi, Pénzügyi és Városgazdálkodási Bizottság

2025. 01. 22.

Meghívott: -

Az előterjesztés rövid tartalma:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 132. §-a rendelkezik arról, hogy az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 64. § (5) bekezdése lehetőséget biztosít arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – a központi költségvetésben meghatározottnál magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot. Az előterjesztés a fenti felhatalmazás alapján az illetményalap 2025.évi meghatározására irányul.

Az előterjesztést készítette:

.....
Dr. Rontó Mónika
a Személyügyi Osztály vezetője

Az előterjesztés ellenőrzése:

1. Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Ellenőrzés dátuma: 2025. január 16. 

2. Költségvetési ellenőrzésre bemutatva:

Ellenőrzés dátuma: 2025. január 15. 

3. Közbeszerzési ellenőrzésre bemutatva: -

Ellenőrzés dátuma: -



JAVASLAT

Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Közgyűlés!

Benyújtom Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének „Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról” szóló /..... (.....) önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó javaslatomat.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet elfogadni és „Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról” szóló /..... (.....) önkormányzati rendeletet - mely az **előterjesztés 1. számú mellékletében** szerepel - megalkotni szíveskedjen.

A javaslatot a Jogi, Ügyrendi, Pénzügyi és Városgazdálkodási bizottság 2025. január 22-ei ülésén véleményezte.

A bizottság véleményét a bizottság elnöke a közgyűlésen szóban ismerteti.

Dunaújváros, 2025. január 13.



Dr. Molnár Attila
jegyző

AZ ELŐTERJESZTÉS 1. SZÁMÚ MELLÉKLETE

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (.....) önkormányzati rendelete Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról

[1] Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének kiemelt célja a köztisztviselői hivatás megbecsülése, melynek részeként az illetményalap eltérő megállapításával a Polgármesteri Hivatal szakemberállományának megtartását és anyagi elismerését kívánja kifejezésre juttatni.

[2] Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 78. § (3) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját a 2025. évben Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 64. § (1) bekezdésében foglaltaktól eltérően 60.000,- Ft-ban állapítja meg.

3. §

Hatályát veszti a Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselők 2024. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról szóló 5/2024. (II. 19.) önkormányzati rendelet.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. §

A rendelet 2. §-ának rendelkezéseit 2025. január 1-jétől kell alkalmazni.

Pintér Tamás
polgármester

Dr. Molnár Attila
jegyző

Általános indokolás

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 132. § rendelkezik arról, hogy az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 64. § (1) bekezdésében foglaltak alapján 2025. évben a köztisztviselői illetményalap továbbra is - 2008. évi szinten - 38.650 forint marad. A költségvetési törvény 78. § (3) bekezdés b) pontjában felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a 64. § (5) bekezdésben foglaltak szerint rendeletben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 64. § (1) bekezdésében meghatározottnál magasabb összegben állapíthassa meg az illetményalapot. A magasabb illetményalapról évente önkormányzati rendeletben szükséges rendelkezni a mindenkor központi költségvetési törvényben biztosított felhatalmazó rendelkezés alapján. A fentiek alapján szükségessé vált egy új rendelet elfogadása a magasabb illetményalap megállapításáról. Az illetményalap 60.000,- Ft-ra történő emelése és az ezzel járó költségek a 2025. évi költségvetési rendelet tervezése során 2025. január 1. napjától kezdődően betervezésre kerültek. A költségvetési törvény 78. § (3) bekezdés b) pontja alapján: *„Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletében a 64. § (5) bekezdésében foglaltak szerint a 64. § (1) bekezdésétől eltérően magasabb összegű illetményalapot határozzon meg.”*

A rendelet-tervezet 1. §-a kimondja, hogy a rendelet hatálya a Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki. A rendelet-tervezet 2. §-a rögzíti, hogy a köztisztviselők illetményalapját a közgyűlés saját forrása terhére- az állami költségvetésről szóló törvényben meghatározottnál magasabb – 60.000,- forint összegben állapítja meg. A rendelet-tervezet 3. §-a rendelkezik arról, hogy Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselők 2024. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezi. A tervezet 4. §-a a rendelet kihirdetésére és hatályba lépésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. Az 5. § szerint a 60.000,- Ft összegű illetményalap 2025. január 1-jétől alkalmazandó. Az előkészítő álláspontja szerint a jogszabály-tervezet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem mutatható ki, ezért az indokolás nem kerül közzétételre a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelenésről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet alapján, Az általános indokolás a részletes indokolást is tartalmazza, ezért a jogalkotásról szóló 2010. évi XXX. törvény 18. § (5) bekezdés második fordulatának figyelembevételével külön részletes indokolást a javaslat nem tartalmaz.

A Tisztelt Közgyűlés tájékoztatása érdekében az előterjesztés **2. számú mellékleteként** a normaszöveghez, illetve az előterjesztéshez csatolom a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján készített egyszerűsített hatásvizsgálati lapot. továbbá tájékoztatom a T. Közgyűlést, hogy a Jat. 18. § (1) és (2) bekezdése, valamint 37. § (1) bekezdése értelmében az előterjesztésben szereplő rendelet-tervezet már *preambulumot* is tartalmaz. A Közgyűlés teljes körű tájékoztatása érdekében az előterjesztés **3. számú mellékleteként** csatoljuk a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/1-1/2025. iktatószámú, jogszabályok előkészítésével összefüggésben megküldött tájékoztató átiratát.

Az előterjesztést a Jogi, Ügyrendi, Pénzügyi és Városgazdálkodási Bizottság 2025. január 22-ei ülésén tárgyalja.

A bizottság elnöke a bizottság véleményét a közgyűlés ülésén szóban ismerteti.

AZ ELŐTERJESZTÉS 2. SZÁMÚ MELLÉKLETE

HATÁSVIZSGÁLATI LAP (előzetes hatásvizsgálati lap)

Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők
2025. évre vonatkozó illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendelet
megalkotására című előterjesztéshez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében az alábbi tényezők vizsgálata szükséges:

1. Társadalmi hatások

A rendeletnek Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatott köztisztviselők jövedelmi viszonyaira van hatása, a 2025-ös naptári évre magasabb összegű illetményalapot biztosít a Közgyűlés.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A tervezetnek költségvetési hatása van, tekintettel arra, hogy a szükséges pénzügyi fedezetet a 2025. évi önkormányzati költségvetésben szerepeltetni kell.

3. Környezeti hatások

A rendelet-tervezetben foglaltaknak a környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségügyi következmények

A rendelet-tervezetben foglaltaknak egészségügyi következménye/hatása nincs.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az adminisztratív terhekben változás nem következik be.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgy és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgy és pénzügyi feltételek nem változnak, azok rendelkezésre állnak.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogalkotás elmaradása jogsértéssel járna.

8. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelenésről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdése értelmében a tervezethez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

9. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A tervezet Európai uniós jogból eredő kötelezettségeket nem érint.

Dunaújváros, 2025. január 13.

FEJÉR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL
FŐISPÁN

Iktatószám: FE/02/1-1/2025.

Ügyintéző: Dr. Méhes Gábor
Tel: 06/22/514-786Tárgy: tájékoztatás a jogszabályok
preambulumával összefüggésben
Hivatkozási szám: -
Mellékletek száma: -**HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE
SZÉKHELYÉN****Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!**

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdése alapján a jogszabályok preambulumával összefüggésben, az önkormányzati rendeletek jogszerű előkészítése érdekében – az alábbiakról tájékoztatom:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése alapján a **jogszabály tervezete preambulumot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni.** A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

A Jat. 18. § (2) bekezdése szerint **a rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását, míg a (3) bekezdés előírja, hogy a jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.**

A Jat. 37. § (1) bekezdése értelmében a 6. alcímet, azaz többek között az abban foglalt fenti előírásokat **azon jogszabálytervezetek esetében kell alkalmazni, amelyek előkészítését 2025. január 1. napján vagy azt követően kezdték meg.**

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 36. § (4) bekezdése és a 37. § (4) bekezdése szerint a jogszabály tervezetében alkalmazható tagolóegység a preambulumban **preambulumbekkezdése, amelyet pozitív egész számokból képzett, szögletes zárójelek közé foglalt arab számozással – [1], [2], [...] – kell megjelölni.**

A Jszer. 52. § (1) és (2) bekezdése alapján a **rendelet tervezetének preambulumban fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges – a 23. alcímben meghatározott – érvényességi kellékeket, amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ. Önkormányzati rendelet tervezetének preambulumban meg kell jelölni, ha az önkormányzati rendeletet a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulásával alkotják meg.**

A Jszer. 59. § (1)-(4) bekezdése előírja, hogy **a preambulumot a jogszabálytervezet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggként kell elhelyezni, annak nem adható cím.**

A preambulumot **preambulumbekkezdésekre kell tagolni és a rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását tartalmazó preambulumbekkezdés egyetlen, sortöréssel tagolható mondatból áll.**

A Jszt. 1. § (2) bekezdése szerint a jogszabály tervezete megszövegezésénél alkalmazandó szövegezési mintákat a Jszt. 1. melléklete tartalmazza, amelynek 7. pontját szükséges figyelembe venni az önkormányzati rendelet előkészítése során. Így

- az első preambulumbekkezdésben [1] a Jst. 18. § (1) bekezdése szerinti eleme, azaz a szabályozás célja kerüljön megfogalmazásra, majd
- a következő, egy mondatba foglalt, sortöréssel tagolható preambulumbekkezdésben [2] a rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek (felhatalmazás, feladatkör) felsorolását tartalmazó szöveg fogalmazható meg.

Ezen preambulumbekkezdés – ami tulajdonképpen megfelel a korábbi *bevezető résznek* – tartalmazza a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezést („a következőket rendeli el:”).

A Jszt. 100. § (3) bekezdése értelmében szövegcsere módosítással, újraszabályozással vagy kiegészítéssel módosítható a preambulom. A preambulom módosítása esetén a módosító rendelkezésben a preambulom preambulumbekkezdésére kell hivatkozni.

A Jszt. 109. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy a preambulomot két egymást követő preambulumbekkezdés között új preambulumbekkezdéssel úgy lehet kiegészíteni, hogy a preambulumbekkezdést a megelőző preambulumbekkezdés számával és ezt közvetlenül követően a latin ábécé kisbetűje segítségével kell megjelölni.

Kiemelem, hogy – a Jszt. 136. § a) pontja és a 140. § a) pontja alapján – **preambulomot mind a módosító, mind a hatályon kívül helyező jogszabály tervezetének tartalmaznia szükséges.**

Ugyanakkor kiemelem, hogy a Jst. 37. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy a **2025. január 1. napját megelőzően kihirdetett azon jogszabályok, amelyek preambulomot nem tartalmaznak vagy bevezető részt tartalmaznak, preambulommal történő kiegészítés céljából nem módosíthatóak.**

A Jszt. 147. § (1) bekezdése szerint a 2025. január 1-jét megelőzően kihirdetett azon jogszabály preambuloma, amely preambulumbekkezdést nem tartalmaz, ha azt a Jst. 18. § (4) bekezdése alapján módosítani kell, a preambulom valamely hatályos szövegrésze helyébe lépő szöveg megállapításával vagy a preambulom egészének újramegállapításával módosítható. A preambulom újramegállapítása esetén az újra megállapított preambulomot preambulumbekkezdésekkel kell ellátni.

Felhívom a figyelmet, hogy a Jszt. 6. § b) pontja alapján **nem vezethető be rövid megjelölés a jogszabály tervezetének és a jogszabály tervezete szerkezeti egységének a címében, a jogszabály tervezetének a preambulomában.**

Kérem, hogy a fentiek és a vonatkozó jogszabályok figyelembevételével szíveskedjen előkészíteni az önkormányzati rendeleteket.

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Dr. Tanárki Gábor