

## ***Fedőlap***

**Az előterjesztés közgyűlés elé kerül  
Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2017. 10. 19.**

**Javaslat a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 21/2016. (IX.23.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Előadó:** az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke

**Előkészítő:** Dr. Petánszki Lajos jogi és közgyűlési osztályvezető

**Meghívott:** -

**Véleményező bizottságok:**

ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2017. 10. 11.

**A napirendi pont rövid tartalma:** A rendelet módosítása a Fejér Megyei Kormányhivatal célellenőrzése alapján tett javaslata miatt vált szükségessé.

### **A napirendi pont előkészítőinek adatai:**

Osztály neve: Jogi és Közgyűlési Osztály Iktatószám: 25344-3/2017.

Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-155

Ügyintéző aláírása: Dr. Petánszki Lajos s.k. Igazgató/osztályvezető aláírása:

### **I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:**

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

### **II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:**

Törvényességi ellenőrzést végző személy:

Dr. Sürü Renáta s.k.

Leadás dátuma: 2017. 10. 06.

Ellenőrzés dátuma: 2017. 10. 06.

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

**Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:**

egyszerű/minősített

**A tárgyalás módja:**

**Nyílt ülés**

Egyéb megjegyzések:

**JAVASLAT**  
**a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról**  
**szóló 21/2016. (IX.23.) önkormányzati rendelet**  
**módosítására**

**Tisztelt Közgyűlés!**

**Általános indokolás**

2013. december 23-án került kihirdetésre a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. CCXXXVIII. törvény a továbbiakban: Nsztv.). Az Nsztv. újraszabályozta az országos és helyi népszavazás intézményét, valamint megszüntette a helyi népi kezdeményezést. A törvénynek a helyi népszavazás kezdeményezésére vonatkozó rendelkezései 2014. január 18-án léptek hatályba, míg a helyi népszavazás lebonyolításával kapcsolatos eljárási szabályok 2014. október 1-jétől hatályosak.

Az Nsztv. 92. §-a szerint „Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.”

Az önkormányzat az Nsztv. 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján megalkotta a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 21/2016. (IX.23.) önkormányzati rendeletet, melynek 1. §-a szerint a közgyűlés köteles helyi népszavazást elrendelni, ha a település választópolgárai 15%-ának megfelelő számú választópolgár kezdeményezte.

A Fejér Megyei Kormányhivatal célellenőrzése során megvizsgálta a fenti rendeletet, és az ellenőrzést követően a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal élt a közgyűlés felé (2. melléklet), mert álláspontja szerint az önkormányzati rendelet 1. §-ában a közgyűlés túlterjeszkedett rendeletalkotási jogkörén.

A Kormányhivatal javaslata szerint a közgyűlés nem rendelkezik jogkörrel arra vonatkozóan, hogy meghatározza a helyi népszavazás elrendeléséhez szükséges választópolgárok számát, az Nsztv. 92. §-a alapján a közgyűlés kizárólag a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát határozhatja meg. Önkormányzati rendelet tehát nem teheti kötelezővé a közgyűlés számára a népszavazás elrendelését minden olyan esetben, amikor azt a választópolgárok – önkormányzati rendeletben – meghatározott száma kezdeményezi. Ezzel a rendelet túlterjeszkedik az Nsztv. 92. §-ában rögzített felhatalmazó rendelkezés keretein, továbbá nem veszi figyelembe az Nsztv. 32-34. §-ában foglaltakat. Az Nsztv. 32-34. §-ai az alábbi rendelkezéseket tartalmazzák:

„32. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

(2) Nem lehet helyi népszavazást tartani

a) a költségvetésről és a zárszámadásról,

b) a helyi adókról,

c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről,

d) a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

33. § A képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

34. § (1) Helyi népszavazást kezdeményezhet

a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,

b) a képviselő-testület bizottsága,

c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.”

Az idézett jogszabály meghatározza, hogy a közgyűlés kizárólag saját hatáskörébe tartozó ügyben rendelhet el népszavazást, de a hatáskörébe tartozó ügyek esetében is kivételt képeznek a 32. § (2) bekezdésében rögzített ún. „tiltott tárgykörök”. Meghatározza továbbá a 34. §-ban, hogy helyi népszavazást kik kezdeményezhetnek, ugyanakkor a 34. § (2) bekezdésében – speciális rendelkezésként – már azt is rögzíti, hogy ha a helyi népszavazást az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár kezdeményezi, akkor a közgyűlés köteles elrendelni a helyi népszavazást (az ún. „tiltott tárgykörök” ez esetben is kivételt képeznek).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a kimondja, hogy „Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

A Jat. párhuzamos szabályozás tilalmát megfogalmazó szabálya alapján az önkormányzati rendeletben nem ismételtető meg a törvényi szabályozás. A Kormányhivatal javaslata szerint törvénysértő tehát az önkormányzati rendelet, ha az Nsztv. 92. §-ában foglalt felhatalmazáson túlterjeszkedve olyan eljárási kérdést is szabályoz, amelyet egyébként az Nsztv. 34. § (2) bekezdése már szabályoz.

A Kormányhivatal javaslata szerint az önkormányzati szabályozás (a rendelet 1. §-a) nem veszi figyelembe az Nsztv. 32-33. §-ában foglaltakat sem, tekintettel arra, hogy olyan kezdeményezések is lehetségesek, amelyek a „tiltott tárgykörök” egyikébe tartoznak, amikor a közgyűlésnek a népszavazási kezdeményezést az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár aláírása esetén is meg kell tagadnia.

Az Möt. 133. § (2) bekezdése szerint a kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a társulási tanács köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, illetve a társulási tanács köteles a kormányhivatallal ismertetni.

A Kormányhivatal a javaslata megtárgyalásáról és az arról született döntésekről, illetve esetleges elutasításáról 2017. október 30-ig kér tájékoztatást.

## **Részletes indokolás**

Az 1. §-hoz

E § a rendelet 1. §-át módosítja, mely szerint helyi népszavazást Dunaújváros Megyei Jogú Városban a választópolgárok 15%-a kezdeményezhet.

A 2. §-hoz

E § hatályba léptető rendelkezést tartalmaz. A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Az előterjesztést rendkívüli ülésén megtárgyalta az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság. A bizottság tagjai az előterjesztést 5 igen szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak nyilvánították.

A fentiek alapján kérjük a T. Közgyűlést az 1. melléklet szerinti rendelet elfogadására.

Dunaújváros, 2017. október 19.

**Tóth Kálmán s.k.**  
**az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság**  
**elnöke**

**Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
.../2017. (X.20.) önkormányzati rendelete  
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról  
szóló 21/2016. (IX.23.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 21/2016. (IX.23.) önkormányzati rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Dunaújváros Megyei Jogú Városban helyi népszavazást a település választópolgárai tizenöt százalékának megfelelő számú választópolgár kezdeményezhet.”

2. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Cserna Gábor  
polgármester

Dr. Sürü Renáta  
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2016. október 20-án kihirdetésre került.

Dr. Sürü Renáta  
jegyző





