

Fedőlap
Az előterjesztés közgyűlés elé kerül
Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2019. 07.11.

Javaslat a Dunaújváros Pálhalma Agrospeciál Sportegyesület (DPASE) kérelmére visszatérítendő támogatás biztosítására

Előadó: a pénzügyi bizottság elnöke
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke
az oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság elnöke

Előkészítő: Dr. Vántus Judit osztályvezető
Dr. Kaja Edit ügyintéző

Meghívott: Vigh György DPASE elnöke
2407 Dunaújváros, Pálhalma 1.

Véleményező bizottságok:

pénzügyi bizottság	2019.07.11.
gazdasági és területfejlesztési bizottság	2019.07.11.
ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság	2019.07.11.
oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság	2019.07.11.

A napirendi pont rövid tartalma A DPASE kérelmemmel fordult Dunaújváros MJV Önkormányzatához, mely szerint 80 millió forint vissza nem térítendő támogatást kérnek nehéz anyagi helyzetükre tekintettel, működésük fenntartása érdekében.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: Vagyonkezelési Osztály Iktatószám: 18929/2019

Ügyintéző neve: Dr. Kaja Edit Ügyintéző telefonszáma: 25/544-214
Ügyintéző aláírása: Osztályvezető aláírása:

I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma: Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel: Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy: Salamonné Pintér Mónika

Leadás dátuma: 2019.07.10. Ellenőrzés dátuma: 2019.07.10.

Észrevétel: - Van/Nincs

Amennyiben van:

II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy:

Dr. Petánszki Lajos

Leadás dátuma: 2019.07.09.

Ellenőrzés dátuma: 2019.07.09.

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:

egyszerű/minősített

A tárgyalás módja:

Nyílt ülés

Egyéb megjegyzés:

Javaslat
a Dunaújváros Pálhalma Agrospeciál Sportegyesület (DPASE) kérelmére visszatérítendő támogatás biztosítására

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmény:

A Dunaújváros Pálhalma Agrospeciál Sportegyesület (a továbbiakban: DPASE) kérelmemmel (**előterjesztés 1. számú melléklete**) fordult Dunaújváros MJV Önkormányzatához, mely szerint 80 millió forint vissza nem térítendő támogatást kérnek nehéz anyagi helyzetükre tekintettel, működésük fenntartása érdekében.

Előkészítő osztály javasolja visszatérítendő támogatás nyújtását.

II. Releváns jogszabályok

Az Egyesület támogatásának folyósítására vonatkozóan az alábbi releváns jogszabályi feltételekre hívjuk fel a figyelmet.

Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (továbbiakban: **Ctv.**) 2.§ 15. pontja szerint „kölségvetési támogatás: az államháztartás alrendszerei terhére nyújtott pénzbeli vagy nem pénzbeli juttatás, amelyet a támogató nem elsősorban ellenszolgáltatás ellenében, de konkrét program megvalósítása vagy meghatározott időszakban a támogatott szervezet működtetése érdekében nyújt. Kölségvetési támogatás különösen:

- a) a pályázat útján, valamint egyedi döntéssel kapott kölségvetési támogatás,
- b) az Európai Unió strukturális alapjaiból, illetve a Kohéziós Alapból származó, a kölségvetésből juttatott támogatás,
- c) az Európai Unió kölségvetéséből vagy más államtól, nemzetközi szervezettől származó támogatás,
- d) a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerint felajánlott összege;”

53. § (1) bekezdése szerint „az államháztartásról szóló törvény rendelkezései szerint az államháztartás alrendszerei terhére kötött támogatási szerződés vagy kibocsátott támogatói okirat alapján létesített jogviszony kölségvetési támogatási jogviszony, amelyet az államháztartás működésére vonatkozó jogszabályok szabályoznak azzal, hogy a Ptk. alapján a támogató késedelmes teljesítése a mindenkor érvényes jegybanki alapkamatnak megfelelő késedelmi kamattal terhelt.”

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: **Áht.**) 1. § (1) bekezdés 14. pontja szerint kölségvetési támogatás: a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások, ide nem értve

- a) az adományokat, segélyeket, felajánlásokat,
- b) a pártok és pártalapítványok támogatását, az országgyűlési képviselők választása kampánykölségeinek támogatásait,
- c) a tanulóknak, hallgatóknak biztosított ösztöndíjakat,
- d) kitüntetéshez kapcsolódóan nyújtott pénzjutalmakat,
- e) a fogyatékos és a súlyos mozgáskorlátozott személyeknek ezen élethelyzetére tekintettel nyújtott pénzbeli ellátásokat,
- f) a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekvédelmi ellátásokat,
- g) a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló törvény szerinti foglalkoztatást elősegítő képzési támogatásokat,
- h) a jogszabály alapján nyújtott családtámogatásokat, korhatár alatti ellátásokat,

jövedelempótló és jövedelemkiegészítő szociális támogatásokat, az apákat megillető pótszabadsággal összefüggő költségek megtérítését, az energiafelhasználási támogatásokat,
i) a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatásait,
j) a közfoglalkoztatási támogatásokat,
k) a szociálpolitikai menetdíj-támogatásokat,
l) a vis maior támogatásokat,
m) a szomszédos államokban nyújtható oktatási támogatásokat,

Az Áht. és a Ctv. ellentmond egymásnak, így az előkészítő osztály álláspontja az, hogy az önkormányzat által nyújtandó támogatásokra is alkalmazni kell az Áht. költségvetési támogatásra vonatkozó rendelkezéseit, különösen a civil szervezeteknek nyújtandó támogatás vonatkozásában.

Az Áht. 48. § (1) bekezdése alapján költségvetési támogatás törvény, kormányrendelet, a Kormány egyedi határozata vagy támogatási igény alapján nyújtható. A támogatási igény formája lehet pályázat vagy kérelem. Pályázatot pályázati kiírás alapján lehet benyújtani.

A 48/A. § (1)-(2) bekezdései szerint (1) Törvény, kormányrendelet vagy a Kormány egyedi határozata alapján nyújtott költségvetési támogatás, valamint a támogatási igény elbírálása és elfogadása (a továbbiakban együtt: támogatási döntés) esetén a kötelezettségvállalási jogkört gyakorló személy (a továbbiakban: támogató) és a kedvezményezett között

a) közigazgatási hatósági határozattal vagy hatósági szerződéssel közigazgatási jogi jogviszony,

b) támogatói okirattal vagy támogatási szerződéssel polgári jogi jogviszony

[az a) és b) pont a továbbiakban együtt: támogatási jogviszony] jön létre.

(2) A támogatási jogviszonyban a támogató költségvetési támogatás nyújtására, a kedvezményezett pedig a számára megállapított kötelezettség teljesítésére köteles.

50. § (1) Költségvetési támogatás abban az esetben biztosítható, ha a támogatási igény benyújtója

a) megfelel a rendezett munkaügyi kapcsolatok követelményeinek,

b) a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló törvényben foglalt közzétételi kötelezettségének eleget tett, és

c) jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező más szervezet esetén átlátható szervezetnek minősül.

(3) Nem részesülhet költségvetési támogatásban

a) az, aki a támogatási döntést meghozta vagy aki a támogatási döntés meghozatalában döntés-előkészítőként részt vett,

b) az, aki a támogatási döntés időpontjában a Kormány tagja, államtitkár, közigazgatási államtitkár, helyettes államtitkár, megyei közgyűlés elnöke, főpolgármester, polgármester, regionális fejlesztési ügynökség vezető tisztségviselője,

c) az a) és b) pont szerinti személy közeli hozzátartozója,

d) az a) és b) pont szerinti személy tulajdonában álló gazdasági társaság,

e) az olyan gazdasági társaság, alapítvány, egyesület, egyházi jogi személy vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező olyan szervezeti egysége, amelyben az a)-c) pont szerinti személy vezető tisztségviselő, az alapítvány kezelő szervének, szervezetének tagja, tisztségviselője, az egyesület, az egyházi jogi személy vagy a szakszervezet ügyintéző vagy képviseleti szervének tagja.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (továbbiakban: **Ávr.**) 69. § (1) bekezdése szerint a támogatási kérelemnek tartalmazni kell

a) a támogatási igényt benyújtó azonosító adatait, így különösen cégnevét (nevét), székhelyét (címét),

b) a támogatási igényt benyújtó - külföldi pályázó esetén magyarországi - adóazonosító számát,

c) szükség szerint a a támogatási igényt benyújtó képviselőjének és kapcsolattartójának nevét,

- d) a támogatási igényt benyújtó elérhetőségének megjelölését,
- e) az igényelt költségvetési támogatás általános forgalmi adót is tartalmazó összegét és a levonható, visszaigényelhető általános forgalmi adó összegét,
- f) a megvalósítás és a finanszírozás tervezett időbeni ütemezését,
- g) a rendelkezésre álló saját és egyéb forrás összegét, ezen belül
 - ga) az államháztartás központi alrendszeréből igényelt, kapott egyéb költségvetési támogatásból, valamint külföldi forrásokból származó összeget, és
 - gb) az államháztartáson belüli szervezettől, a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezettől, ezen szervezetek tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó gazdálkodó szervezettől vagy alapítói joggyakorlása alá tartozó alapítványtól, közalapítványtól igényelt és kapott egyéb támogatás összegét.

Az Ávr. 75. § (1)-(2) bekezdése értelmében a támogatási szerződés megkötése esetén a kedvezményezettnek be kell nyújtania az alábbi nyilatkozatokat, vagy azokat a támogatási szerződés szövegébe kell foglalni.

- a) a támogatási igényben foglalt adatok, információk és dokumentumok teljes körűek, valósak és hitelesek, valamint arra vonatkozóan, hogy az adott tárgyban támogatási igényt korábban vagy egyidejűleg mikor és hol nyújtott be,
- b) nem áll jogerős végzéssel elrendelt végelszámolás, felszámolás alatt, ellene jogerős végzéssel elrendelt csődeljárás vagy egyéb, a megszüntetésére irányuló, jogszabályban meghatározott eljárás nincs folyamatban,
- c) a saját forrás rendelkezésre áll,
- d) megfelel az Áht. 50. §-ában meghatározott követelményeknek, kivéve, ha erről a Kormány az Áht. 50. § (2) bekezdése szerint egyedi határozatban döntött,
- e) nem áll fenn harmadik személy irányában olyan kötelezettsége, amely a költségvetési támogatás céljának megvalósulását megghiúsíthatja,
- f) - a biztosítékmentesség kivételével - a támogató által előírt biztosítékokat rendelkezésre bocsátja legkésőbb a 85. § (3) bekezdésében meghatározott időpontig,
- g) a költségvetési támogatás tekintetében adólevonási joggal rendelkezik-e,
- h) ha a támogatott tevékenység hatósági engedélyhez kötött, annak megvalósításához szükséges hatósági engedélyekkel rendelkezik.

Az Ávr. 75. § (3) bekezdése alapján a kedvezményezett a támogató rendelkezésére bocsátja

- a) a nevében aláírásra jogosult személy vagy személyek pénzügyi intézmény által igazolt, ügyvéd által ellenjegyzett vagy közjegyző által hitelesített aláírás mintáját és
- b) a létesítő okiratát vagy jogszabályban meghatározott nyilvántartásba vételét igazoló okiratát.

76. § (1) A támogatási szerződésben meg kell határozni az e rendeletben foglalt kötelezettségek megtartását biztosító feltételeket, ha azokról jogszabály nem rendelkezik, így különösen

- a) a támogatott tevékenység meghatározását,
- b) a költségvetési támogatás összegét, a támogatási intenzitást, az elszámolható költségeket,
- c) a támogatott tevékenység időtartamát és a költségvetési támogatás felhasználásának határidejét,
- d) a költségvetési támogatás rendelkezésre bocsátásának módját, feltételeit, ütemezését, részletekben történő folyósítás esetén az egyes finanszírozási időszakokat a kedvezményezett által benyújtott és a támogató által elfogadott költségterv alapján,
- e) visszatérítendő költségvetési támogatás esetén a visszafizetés módját - egy összegben vagy részletekben -, és határidejét,
- f) a beszámolóval - ideértve a beszámoló tartalmi követelményeit is -, továbbá az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat,
- g) a jogosulatlanul igénybe vett támogatás jogkövetkezményeit, visszafizetésének rendjét, - a biztosítékmentesség kivételével - a visszafizetés biztosítékait,
- h) a költségvetési támogatással kapcsolatos iratok, valamint a költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó bizonylatok teljes körű megőrzésének határidejét,
- i) a támogatott tevékenység megvalósításában közreműködők bevonásának lehetőségét, a

közreműködők által megvalósítható tevékenységeket,

j) az e rendelet szerinti adatszolgáltatásokhoz szükséges adatok és az azokban bekövetkező változások támogató felé történő bejelentésének kötelezettségét, a bejelentési kötelezettség elmulasztásának következményeit, és

k) a támogatási szerződés felmondásának, illetve az attól történő elállás esetköreit.

(2) A támogatási szerződésben - az európai uniós forrásból finanszírozott eszközbeszerzések kivételével - szerepeltetni kell, hogy a kedvezményezett a támogatott tevékenység megvalósítása során a költségvetési támogatás és - saját forrás jogszabály, pályázati kiírás vagy a támogató által történő előírása esetén - a saját forrás terhére a százezer forint értékhatárt meghaladó értékű, áru beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződést kizárólag írásban köthet. E bekezdés alkalmazásában írásban kötött szerződésnek minősül az elküldött és visszaigazolt megrendelés is. Az írásbeli alak megsértésével kötött szerződés teljesítése érdekében történt kifizetés összege a támogatott tevékenység költségei között nem vehető figyelembe.

Az Ávr. 81. § alapján nem köthető támogatási szerződés azzal, aki

a) nem felel meg az Áht. 50. §-ában meghatározott követelményeknek,

b) jogerős végzéssel elrendelt felszámolási, csőd-, végelszámolási vagy egyéb - a megszüntetésére irányuló, jogszabályban meghatározott - eljárás alatt áll,

c) a támogatási döntés tartalmát érdemben befolyásoló valótlan, hamis vagy megtévesztő adatot szolgáltatott vagy ilyen nyilatkozatot tett,

d) a támogató által vagy jogszabályban meghatározott mértékű saját forrás nem áll rendelkezésére, továbbá azt nem igazolja, vagy arról nem a 75. § (2) bekezdés c) pontja szerint nyilatkozik, vagy

e) jogszabályban vagy e rendeletben a támogatási szerződés megkötésének feltételeként meghatározott nyilatkozatokat nem teszi meg, dokumentumokat nem nyújtja be, vagy a megtett nyilatkozatát visszavonja.

Az Ávr. 72. § (1) bekezdése szerint a támogatási döntés meghozatalának feltétele, hogy a költségvetési támogatás nem minősül az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. Korm. rendelet 2. § 1. pontja szerinti állami támogatásnak vagy a költségvetési támogatás biztosítására az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatások szabályokkal összhangban kerül sor.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet alapján a támogatási szerződések tervezetét meg kell küldeni az **európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter** részére előzetes felülvizsgálat céljából. Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter a sportszervezet besorolása alapján dönt arról, hogy az adott támogatás állami támogatás-e vagy sem. Amennyiben egy támogatás uniós értelemben véve állami támogatásnak minősül és azt nem valamilyen mentességi szabály alapján (pl. csekély összegű támogatásként; az általános csoportmentességi rendelet alapján), vagy nem az Európai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) egyedi támogatást, támogatási programot jóváhagyó határozata alapján nyújtják, a támogatási intézkedés életbe léptetése kizárólag a Bizottság előzetes jóváhagyását követően lehetséges. A sportjellegű támogatások körében az amatőr sportszervezetek, a diáksport, az utánpótlás nevelés, a szabadidősport, valamint a fogyatékosok sportjának támogatása nem állami támogatás. Nem minősül továbbá állami támogatásnak az olimpiai, a világ- és az európai bajnokságra való felkészüléshez nyújtott támogatás sem. Ezen támogatások esetében tehát nem kell alkalmazni az állami támogatási szabályokat. Azonban a professzionális, piaci alapon működő versenysport támogatása állami támogatásnak minősül, amelynek legcélszerűbb eszköze a de minimis (csekély összegű) támogatás nyújtása lehet. Csekély összegű támogatás a Szerződés 107. és 108. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló 2013. december 18-i 1407/2013/EU bizottsági rendelet (HL L 352, 2013.12.24) alapján nyújtható.

A fenti szabályok értelmében tehát amennyiben pl. egy egyébként hivatásos sportszervezetnek minősülő szervezet az utánpótlás nevelésre kapja a támogatást, az uniós értelemben véve nem

minősül állami támogatásnak, így az uniós versenyjogi szabályokat nem kell alkalmazni. Amennyiben egy támogatás működési támogatásnak minősül, azt a Bizottság a legkritikább esetben engedélyezi, azonban csekély összegű (de minimis) támogatást működési célra is lehet adni.

A DPASE-nél Gombos István képviselő úr elnökségi tag.

Összefoglalva: A támogatást nyújtónak a támogatási tervezetet be kell jelentenie az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter részére. Ha az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter azt állapítja meg, hogy a bejelentett támogatási tervezet alapján nyújtandó támogatás nem minősül állami támogatásnak, e tényről a bejelentés megtételétől számított harminc napon belül értesíti a támogatást nyújtót.

A Vagyonkezelési Osztály elkészítette a támogatási szerződés tervezetét, mely előzetes felülvizsgálat céljából megküldésre kerül az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter felé **(2. számú melléklet)**.

Az előterjesztés tárgyalta az oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság, a pénzügyi bizottság, a gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság.

A bizottságok véleményét a bizottsági elnökök szóban ismertetik a Közgyűlésen.

Fentiek alapján az alábbi határozat javaslatot terjesztjük elfogadásra a Tisztelt Közgyűlés elé.

HATÁROZATI JAVASLAT
Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2019. (VII.11.) határozata
a Dunaújváros Pálhalma Agrospeciál Sportegyesület (DPASE) kérelmére visszatérítendő támogatás biztosításáról

1. Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése visszatérítendő támogatást nyújt a Dunaújváros Pálhalma Agrospeciál Sportegyesület (a továbbiakban: DPASE) részére mindösszesen bruttó 80.000.000,- Ft, azaz Nyolcvanmillió forint összegben Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. költségvetésének 5.b. melléklet 23.1. bevételi kockázati tartalék sora terhére, azzal, hogy a DPASE a támogatás összegét 2020. május 31. napjáig visszafizeti az önkormányzat részére.

2. Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy az 1. pontban meghatározott döntésről értesítse a DPASE elnökét, és felhatalmazza a határozat mellékletét képező támogatási szerződés aláírására az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter (Támogatásokat Vizsgáló Iroda) jóváhagyását követően.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
a Vagyonkezelési Osztály vezetője

Határidő: európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter jóváhagyását követő 30 napon belül

3. Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy jelen határozat alapján intézkedjen a kötelezettségvállalás nyilvántartásba vételéről és a pénzügyi teljesítéséről.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a polgármester

- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
 - a Vagyonkezelési Osztály vezetője
 - a Költségvetési és Pénzügyi Osztály vezetője

Határidő: a határozat közlésére: a kézhezvételt követő nyolc napon belül

4. Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése utasítja a jegyzőt, hogy az 1. pontban foglalt kötelezettségvállalást a 2019. évi költségvetés során következő módosításakor vegye figyelembe.

- Felelős:** - a költségvetés módosításáért:
 - a jegyző
 - a költségvetés módosításában való közreműködésért:
 - a Költségvetési és Pénzügyi Osztály vezetője

Határidő: a 2019. évi költségvetési rendelet módosításának időpontja

Dunaújváros, 2019. július 11.

Izsák Máté s.k.
az oktatási, kulturális, ifjúsági és
sportbizottság elnöke

Hingyi László s.k.
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke

Pintér Attila s.k.
a pénzügyi bizottság elnöke

Tóth Kálmán s.k.
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke