

# Fedőlap

Az előterjesztés **közgyűlés** elé kerül  
Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2019. november 21.

**Javaslat Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Előadó:** az Ügyrendi, Igazgatási és Jogi bizottság elnöke

**Előkészítő:** Dr. Sürü Renáta - jegyző

**Meghívott:** -

**Véleményező bizottságok:**

Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2019. 11. 19.

**A napirendi pont rövid tartalma:**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelet jelen módosítási javaslata a képviselői kötelezettségek megszegésével összefüggő szankciók újraalkotását tartalmazza.

**A napirendi pont előkészítőinek adatai:**

Osztály neve: -

Iktatószám: 667-7/2019.

Ügyintéző neve: Dr. Molnár Attila

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-315

Ügyintéző aláírása:

Osztályvezető aláírása:

**I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:**

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

**II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:**

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. Petánszki Lajos

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

**Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:**

egyszerű/minősített

**A tárgyalás módja:**

**Nyílt ülés**

Egyéb megjegyzések:

## JAVASLAT

### **Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Tisztelt Közgyűlés!**

#### **I. Általános indokolás**

A Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a „Jogok és kötelezettségek” elnevezésű alcímének 32. §-a, és 33. §-a a következő szabályozást tartalmazza:

*„32. § (1) Az önkormányzati képviselő a település (fővárosi kerület, megye) egészéért vállalt felelősséggel képviseli a választóinak az érdekeit. Az önkormányzati képviselők jogai és kötelességei azonosak.*

*(2) Az önkormányzati képviselő:*

*a) a képviselő-testület ülésén - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon - kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát;*

*b) a képviselő-testület ülésén a polgármestertől (alpolgármestertől), a jegyzőtől, a bizottság elnökétől önkormányzati ügyekben felvilágosítást kérhet, amelyre az ülésen - vagy legkésőbb harminc napon belül írásban - érdemi választ kell adni;*

*c) kérésére az írásban is benyújtott hozzászólását a jegyzőkönyvhöz kell mellékelni, vagy kérésére a véleményét rögzíteni kell a jegyzőkönyvben;*

*d) tanácskozási joggal részt vehet a képviselő-testület bármely bizottságának nyilvános vagy zárt ülésén. Javasolhatja a bizottság elnökének a bizottság feladatkörébe tartozó ügy megtárgyalását, amelyet a bizottság legközelebbi ülése elé kell terjeszteni és tárgyalására az önkormányzati képviselőt meg kell hívni. Kezdeményezheti, hogy a képviselő-testület vizsgálja felül bizottságának, a polgármesternek, a részönkormányzat testületének, a jegyzőnek - a képviselőtestület által átruházott - önkormányzati ügyben hozott döntését;*

*e) megbízás alapján képviselheti a képviselő-testületet;*

*f) a polgármestertől igényelheti a képviselői munkájához szükséges tájékoztatást. Közérdekű ügyben kezdeményezheti a polgármester intézkedését, amelyre annak harminc napon belül érdemi választ kell adni;*

*g) a testületi munkában való részvételhez szükséges időtartam alatt a munkahelyén felmentést élvez a munkavégzés alól. Az emiatt kiesett jövedelmét a képviselő-testület téríti meg, melynek alapján az önkormányzati képviselő társadalombiztosítási ellátásra is jogosult. A képviselő-testület átalányt is megállapíthat;*

*h) a képviselő-testület és a képviselő-testület bizottságának ülésén a magyar jelnyelvet vagy az általa választott speciális kommunikációs rendszert használhatja. A magyar jelnyelv, valamint a választott speciális kommunikációs rendszer használatának valamennyi költségét az önkormányzat biztosítja;*

*i) köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni;*

*j) eskütételét követően három hónapon belül köteles részt venni a kormányhivatal által szervezett képzésen;*

*k) köteles kapcsolatot tartani a választópolgárokkal, akiknek évente legalább egy alkalommal tájékoztatást nyújt képviselői tevékenységéről.*

*(3) Az önkormányzati képviselő e minőségére saját szakmai vagy üzleti ügyében nem hivatkozhat.”*

*„33. § Az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület - a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján - legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.”*

Az Möt. garanciális szabálya a kötelezettségeit megszegő képviselő esetében, hogy vele szemben szankcióként alkalmazható a tiszteletdíjának, illetőleg a természetbeni juttatásának csökkentése, megvonása. E rendelkezés alapján a képviselő-testületnek rendelkeznie kell a szervezeti és működési szabályzatban, hogy a kötelezettségeit megszegő képviselő tiszteldíját, természetbeni juttatását legfeljebb hány (max. 12) hónapra, és mekkora hányaddal lehet csökkenteni, illetve megvonni. Ismételt kötelezettségszegés esetét, és a kilátásba helyezett jogkövetkezményeket is szabályozni kell a szervezeti és működési szabályzatban.

Jelenleg két önkormányzati rendelet is tartalmaz párhuzamosan szabályokat a kötelezettségeit megszegő képviselő tiszteldíjának tárgyában, az első:

- Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet;

míg a második:

- Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelete (közgyűlési SZMSZ).

Az előterjesztésben szereplő jogszabály-tervezet megszünteti a párhuzamosságot, és az Möt. fent említett világos felhatalmazása alapján a Közgyűlés SZMSZ-ébe emeli a kötelezettségeit megszegő képviselő ellen alkalmazható szankciókat; amely jelen esetben az jelenti, hogy a közgyűlési, bizottsági ülésekről való igazolatlan távolmaradást illetően rögzít az érintettekre nézve világos és egyértelmű szabályozást.

A tervezet mindössze három szakaszból áll, melyek a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (JsZR.) 100. § (2) bekezdés a) pontja, és 105. § (1) bekezdése alapján szövegcsere módosításokat tartalmaznak a jelenleg hatályban lévő normaszöveg egyszerű, könnyen követhető módosítása érdekében.

## II. Részletes indokolás

**1. §** A korábbi szabályozás következtelenségét szünteti meg e szakasz, az új szabályozás fókuszában már az ülésekről való távollét áll. A tervezet részletes szabályozást ad arra, hogy hogyan, milyen formában kell bejelenteni az ülésektől való képviselői távollétet, továbbá a távollét igazolt és igazolatlan formáit is rögzíti. Új elem az ülések indokolatlan és önkényes elhagyásának tervezetbeli minősítése, melyet a korábbi szabályozások egyike sem tartalmazott.

**2. §** Ez szakasz rendelkezései a fokozatosság elvét szem előtt tartva a képviselők ülésektől való igazolatlan távolmaradásának esetére alkalmazandó anyagi jellegű, szigorú szankcióit vezetik be. A szabályozás lefektetésének közvetett célja természetesen az is, hogy a megválasztott közgyűlési képviselők a lehető legnagyobb létszámban, és folyamatosan lássák el a választott testületekben (közgyűlés, bizottságok) munkájukat, továbbá a döntéshozatalban is érdemben részt vegyenek.

**3. §** A szakasz a hatályba lépés napját (ami a szabályozás jellege miatt a hónap első napja), valamint technikai deregulációt tartalmaz.

Tájékoztatjuk a T. Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezet megfelel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) előírásainak, így kizárólag olyan jogi normákat tartalmaz, amelyek megalkotására a Közgyűlésnek törvényi felhatalmazása van; továbbá olyan rendelkezéseket nem tartalmaz, amelyeket magasabb szintű jogszabályok már rögzítenek, valamint egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal bír.

A T. Közgyűlés tájékoztatása érdekében **2. számú melléklet**ként a normaszöveghez, illetve az előterjesztéshez csatoljuk - a Jat. 17. § (1) bekezdése alapján készített - egyszerűsített hatásvizsgálati lapot.

Az előterjesztést az Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság 2019. november 19-ei rendkívüli ülésén megtárgyalta.

Tekintettel arra, hogy a közgyűlési postázásra a bizottsági ülés előtt kerül sor, a bizottság elnöke a bizottság véleményét a Közgyűlés ülésén szóban ismerteti.

Fentiek alapján kérjük a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés **1. számú mellékletében** szereplő önkormányzati rendelet megalkotására.

Dunaújváros, 2019. november 21.

**Tóth Kálmán s.k.**  
**az ügyrendi, igazgatási és jogi**  
**bizottság elnöke**

## **AZ ELŐTERJESZTÉS 1. SZÁMÚ MELLÉKLETE**

### **Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének ..../2019. (.....) önkormányzati rendelete a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelete módosítására**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 33. §-ban kapott felhatalmazás, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: rendelet) 63. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:
- „63. § (1) A képviselő a közgyűlés - rendes és rendkívüli - üléséről való távolmaradását az ülés megkezdése előtt beérkezően, írásban, aláírással ellátva kell bejelentenie a polgármesternek, a távollét okának megjelölésével.
- (2) A képviselő a bizottsági ülésekről való távolmaradását a bizottság elnökének köteles az (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelően bejelenteni.
- (3) A teljes képviselői tiszteletdíj kifizetésének előfeltétele, hogy a képviselő a közgyűlések és a bizottsági ülések - ezeket együtt számolva - legalább felén megjelenjen az adott naptári hónapban. Nem számít távollétnek az igazolt távollét.
- (4) Igazolt távollétnek minősül
- a) az önkormányzati képviselői munkával összefüggő hivatalos elfoglaltság,
- b) az állampolgári kötelezettség teljesítése,
- c) az orvosi igazolással igazolt keresőképtelenséggel járó betegség, gyógykezelés vagy
- e) a halaszthatatlan vagy elháríthatatlan munkahelyi kötelezettség teljesítése.
- (5) Az ülésről (nyílt és zárt ülés) igazolatlanul távol maradótnak kell tekinteni azt a képviselőt is, aki a közgyűlés vagy a bizottság ülését - a berekesztés előtt az ülésvezetőnek jelzett távozási szándék bejelentése nélkül - elhagyja. A ülés elhagyásának időpontját az ülésről készült jegyzőkönyvben - a képviselő nevének feltüntetésével együtt - rögzíteni kell.
- (6) A közgyűlésen való megjelenést a polgármester, a bizottsági ülésen való megjelenést a bizottsági elnök a jelenléti íven kézjegyével igazolja.
2. § A rendelet 64. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:
- „64. § (1) Amennyiben a képviselő a 63. § (3) bekezdésben előírt feltételt nem teljesíti - és távollétét nem igazolja - az egy hónapra járó képviselői tiszteletdíjának negyedét - a kötelezettség megszegésének naptári hónapját követő hónapban - meg kell vonni.
- (2) Amennyiben a képviselő 63. § (3) bekezdésben előírt feltételt két egymást követő naptári hónapban nem teljesíti - és távollétét nem igazolja - egy hónapra járó képviselői tiszteletdíjának felét - a második havi kötelezettség megszegésének naptári hónapját követő hónapban - meg kell vonni.
- (3) Amennyiben a képviselő az adott naptári hónap egyik közgyűlési, bizottsági ülésen sem jelenik meg - és távollétét nem igazolja - az egy hónapra járó képviselői tiszteletdíjának felét - a kötelezettség megszegésének naptári hónapját követő hónapban - meg kell vonni.

- (4) Amennyiben a képviselő két egymást követő naptári hónap egyik közgyűlési, bizottsági ülésen sem jelenik meg - és távollétét nem igazolja - az egy hónapra járó teljes képviselői tiszteletdíját - a második kötelezettség megszegésének naptári hónapját követő hónapban - meg kell vonni.
- (5) A polgármesteri hivatal személyügyi ügyek intézését végző szervezeti egysége a képviselők közgyűlési, bizottsági ülésekről való távolléteiről nyilvántartást vezet. A képviselő e szervezeti egység felé nyújthatja be igazolását távolmaradásának okáról, legkésőbb a tárgyhó utolsó előtti munkanapján.
- (6) A közgyűlés ülését, illetve a bizottság ülését előkészítő szervezeti egységek kötelesek megküldeni a polgármesteri hivatal személyügyi ügyek intézését végző szervezeti egysége részére az ülések jelenléti íveit.

3. § (1) Ez a rendelet 2019. december 1-jén lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

- (2) Hatályát veszti
  - a) a rendelet 67. §-a,
  - b) Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet 3. § (2) - (5) bekezdése.

**Pintér Tamás**  
polgármester

**Dr. Sürü Renáta**  
jegyző

**Záradék:** A rendelet 2019. november 22-én kihirdetésre került.

**Dr. Sürü Renáta**  
jegyző

**Az előterjesztés 2. számú melléklete**

Egyszerűsített hatásvizsgálat lap					
Hatásvizsgálat típusa*	előzetes / utólagos				
Vizsgálat dátuma	2019. november 15.				
Vizsgált rendelet megnevezése	a Közgyűlés és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2017. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosítási javaslata				
1. lépés: Érintett elemzés - az egyszerűsített módszertan alapján					
	Érintett 1	Érintett 2	Érintett 3	Érintett 4	Érintett 5
Azonosított érintetti csoportok megnevezése:	közgyűlési képviselők	polgárm. hiv. alkalmazottai	bizottsági tagok	-	-
Céljaik azonosítása (pénzügyi, szakmai, kényelmi):	szakmai, pénzügyi	szakmai	szakmai, pénzügyi	-	-
Viselkedésük (semleges vagy blokkoló):	semleges	semleges	semleges	-	-
2. lépés: Vizsgálandó hatások azonosítása					
Vizsgálandó hatás	Ügyfelekre gyakorolt hatás	Foglalkoztatás a, szociális helyzetre gyakorolt hatás	Környezetre gyakorolt hatás	Gazdaságra, költségvetésre gyakorolt hatás	Egészségre gyakorolt hatás
Hatás (probléma) leírása	-	-	-	-	-
Melyik érintett csoporttal kapcsolatos?	-	-	-	-	-
Hatása az érintett csoportra:	-	-	-	-	-
érintett jogszabályi rendelkezés/ek (§)	-	-	-	-	-
3. lépés: Hatások számszerűsítése (egyszerűsített CBA elemzés)					
Költségbecslés	Számszerűsített hető költség tétel**	-			
	Számszerűsített hető költség mértéke	-			
	Egyéb költségek*** megnevezése	-			
	Egyéb költség számszerűsített mértéke**** (pl.: esetleges kártérítés)	-			
	Költség mennyisége	érintettek száma x előfordulás gyakorisága =			
	Számítás eredménye	-			
Költség várható mértéke	(számszerűsíthető költség mértéke + egyéb költség számszerűsített mértéke) x költség mennyisége =				
Számítás eredménye	-				

<b>Várható haszon mértéke</b>	-				
<b>Várható költség mértéke a várható haszonhoz képest*</b>	<u>alacsony</u> / közepes / magas				
<b>Szabálmódosítás szükséges*</b>	igen / nem	igen / nem	igen / nem	igen / nem	igen / nem
<b>Módosítási javaslat</b>					
<b>Adminisztrációs terhek mérése - amennyiben az ügyfelekre gyakorolt hatás esetében szükséges</b>					
<b>Vizsgálat dátuma</b>	-				
<b>Vizsgált jogszabály/rendelet</b>	-				
<b>Érintett csoportok megnevezése</b>	-				
<b>Hatása az érintettekre</b>	-				
<b>A rendelkezésben foglalt információk kötelezettség megnevezése</b>	-				
<b>Adminisztratív költség</b>	Adminisztratív tevékenységek költsége	<i>adminisztrációs idő x óra ráfordítás + anyagköltség=</i>			
	Számítás eredménye	-			
	Adminisztratív tevékenység mennyisége	<i>érintettek száma x előfordulás gyakorisága =</i>			
	Számítás eredménye	-			
<b>Adminisztrációs terheltség mértéke (számítás)</b>	<i>adminisztratív tevékenység költsége x adminisztratív tevékenység mennyisége =</i>				
<b>Számítás eredménye</b>	-				
<b>Adminisztrációs terheltség minősítése*</b>	elhanyagolható / <u>közepes</u> / jelentős				
<b>Szabálmódosítás szükséges*</b>	<u>igen</u> / nem				
<b>Módosítási javaslat</b>	-				
* A megfelelő állítás aláhúzendó!					
** Azon költségek, amelyek egyértelműen megadhatók Ft összegben					
*** Azon becsült költségek, amelyek nem adhatóak meg egyértelműen Ft összegben.					
**** A Ft összegben egyértelműen nem megadható költségek becsüléséhez azt a Ft összeget kell beírni, amely a rendelkezés miatti károk (pl. kártérítés összege, környezetszennyezéshez kapcsolódó bírság stb.) vagy az elmaradó haszon (pl. árbevétel-kiesés) nagyságát tükrözi.					























