

Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2019. 11. 21.

Javaslat a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló rendelet megalkotására

Előadó: a polgármester
Előkészítő: Dr. Petánszki Lajos jogi és közgyűlési osztályvezető
Meghívott: -

Véleményező bizottságok:
ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság 2019. 11. 19.

A napirendi pont rövid tartalma: A javaslat a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló rendelet megalkotását célozza.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: jogi és közgyűlési osztály
Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos
E-mail címe: petanszki@pmh.dunanet.hu
Telefonszáma: 06-25-544-155
Iktatószám: 49909/2019

Előkészítő aláírása: Dr. Petánszki Lajos
Osztályvezető aláírása: Dr. Petánszki Lajos

A törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. Sürü Renáta
Leadás dátuma: 2019. 11.
Ellenőrzés dátuma: 2019. 11.
Törvényességi észrevétel:
Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány: egyszerű/minősített

A tárgyalás módja: Nyílt ülés

Egyéb megjegyzések:

JAVASLAT

képviselői indítvány megtárgyalására a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Közgyűlés!

I. Általános indokolás

Szabó Zsolt alpolgármester úr még az előző önkormányzati ciklusban két alkalommal képviselői indítványt nyújtott be a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló rendelet megalkotása tárgyában, mely rendelet megalkotását a korábbi közgyűlési többség egyik esetben sem támogatta. A benyújtott, de el nem fogadott képviselői indítvány tartalma az alábbi volt (a korábbi indítványt változtatás nélkül tartalmazza az előterjesztés):

„Az országos hatályú jogszabályokban meghatározott minimális, nem túl szigorú követelményeken túl minden állami vagy önkormányzati intézmény, költségvetési szerv és köztulajdonban álló gazdasági társaság azt hoz nyilvánosságra a működésével összefüggő közérdekű adatokból és közérdekből nyilvános adatok közül, amit jónak lát. Álláspontom szerint a nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”.

A Kúria következetes gyakorlata szerint a helyi önkormányzatnak jogában áll eredeti jogalkotó hatáskörben olyan tárgyköröket is kiegészítő jelleggel szabályozni, amelyekről országos hatályú jogszabály szól.

Ennek keretében jelen indítványom célja az, hogy Dunaújváros az információszabadság tényleges érvényesítése szempontjából mostantól mintaértékű nyilvánossági politikát folytasson a proaktívan közzétett adatok köre és felhasználhatósága szempontjából éppúgy, mint az egyedi megismerési igények kezelésében. Egy, az önkormányzati igazgatás számára aránytalan terhet nem jelentő, de valóban ügyfél- és felhasználóbarát nyilvánossági politika alapját javaslatom szerint a jelen indítványom szerinti rendelet képezi majd.

Indítvány:

Ezen indítvány hatálya kiterjed DMJV Önkormányzatára, DMJV Polgármesteri Hivatalára, valamint az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságokra, az önkormányzat által alapított alapítványokra, illetve az önkormányzat által irányított költségvetési szervekre (a továbbiakban együtt: adatkezelők).

1. A Dunaujvaros.hu-n az adatkezelő „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti

- a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatást,
- b) az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről az igénylő számára tájékoztatást nyújtó oldalt, valamint
- c) az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylések fogadására kijelölt e-mail címet.

2. A Dunaujvaros.hu honlapon az adatkezelő „Vagyonnyilatkozatok” linket hoz létre ahol-
oldalhú másolatban, elektronikusan kereshető formátumban közzé teszi az az önkormányzati képviselők vagyonnyilatkozatait – az érintett hozzájárulása esetén, az

azonosító adatok kivételével – oldalhű másolatban, elektronikusan kereshető formátumban közzé teszi az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságok vezető tisztségviselőinek vagyonyilatkozatát.

3. Az adatkezelő a Dunaújváros.hu oldalon „Javadalmazás” megjelöléssel külön linket helyez el a Közérdekű Adatok link alatt. Erről a linkről elérhető oldalon teszi közzé az Infotv. 1. melléklet III. 2. pontja szerinti adatokat, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (1)-(2) bekezdése szerinti adatokat.

4. Az A Dunaujvaros.hu Közérdekű adatok/ szerződések linkről elérhető oldalon az általa kötött polgári jogi szerződések vonatkozásában a szerződés megkötésének napján közzéteszi

- a) a szerző fél nevét,
- b) a szerző fél adószámát,
- c) a szerződés tárgyát,
- d) a szerződéssel összefüggésben a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket,
- e) a szerződés időbeli hatályát,
- f) a szerződés értékét,
- g) a keretszerződési jelleget,
- h) a szerződés szövegét oldalhű másolatban.

Keretszerződés esetében az adatkezelő közzéteszi az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét.

A bekezdés h) pontja szerint közzétett szerződésből felismerhetetlenné kell tenni a magánszemély szerződő fél neve és adószáma kivételével a közérdekből nyilvános adatnak nem minősülő személyes adatokat, a minősített adatokat, valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:47. § (2) bekezdése szerinti védett ismeretet. Az adatkezelő a bekezdés a)-b) pontja szerinti adatok szerint történő elektronikus kereshetőség lehetőségét biztosítja.

A bekezdésben meghatározott adatok a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

5. Az indítványban, valamint más jogszabályokban az adatkezelők részére előírt közzétételi kötelezettségek teljesítését a Közgyűlés által megbízott átláthatósági biztos ellenőrzi. Az átláthatósági biztost a közgyűlés egy következő határozatában nevezi ki. Személyére minden dunaújvárosi lakos javaslatot tehet, majd a döntést pártegyeztetésnek kell megelőznie.

Az átláthatósági biztos jelölésértől a Polgármester köteles felhívással élni a helyi médiában, valamint a dunaujvaros.hu oldalon.

Az átláthatósági biztos jogosult évente tájékoztatni a képviselő-testületet a közzétételi kötelezettségek teljesítéséről, valamint szükség esetén a polgármester vagy a jegyző intézkedését kezdeményezni.”

A rendeleti szabályozás tárgyának, azaz a nyilvánosság biztosításának magasabb szintű jogszabályi háttere az alábbiakban összegezhető:

Az Alaptörvény 32. cikkének (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Az Alaptörvény 32. cikkének (2)-(3) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Az Alaptörvény VI. cikkének (2) bekezdése szerint mindenkinek joga van személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. E cikk (3) bekezdése szerint a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság ellenőrzi.

A képviselői indítványban foglaltakat elsődlegesen sarkalatos törvény, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) szabályozza. E törvény nem tartalmaz felhatalmazó rendelkezést e tárgyban önkormányzati rendelet megalkotására. E törvény az adatkezelők számára adatvédelmi szabályzat elkészítését teszi kötelezővé. Önkormányzatunk adatvédelmi szabályzattal rendelkezik.

Az Alaptörvény 39. cikkének (2) bekezdése szerint a közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adatok.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület ülése nyilvános. Zárt ülés csak a 46. § (2) bekezdésében meghatározott esetekben tartható.

A nyilvánosság az ülésen megjelent képviselők munkájára vonatkozik, arra, hogy a településen lakó választópolgárok, vagy bárki más figyelemmel kíséresse az önkormányzati döntéshozatalt. A települési képviselők szempontjából mindez kötelezettséggel jár. A települési képviselő köteles részt venni a képviselő-testület munkájában [ld. Mötv. 32. § (2) i) pont]. Mindezen szabályok alapján megállapítható, hogy a törvény a települési képviselő személyes részvételét és így jelenlétét írja elő a képviselő-testületi üléseken.

A képviselő-testületi ülésen elhangzott előterjesztések, nyilatkozatok, az ott történt események (különös tekintettel az egyes képviselők szavazataira) közérdekű adatnak minősülnek, így fő szabályként bárki által szabadon, korlátozás nélkül megismerhetők és terjeszthetők. A képviselő-testületi ülések nyilvánossága éppen ezt a célt szolgálja. Nem igényel különösebb bizonyítást az, hogy ha a képviselő-testületi nyilvános ülésen hallgatóként történő részvétel alkalmával az ott elhangzottakat és a képviselők által leadott szavazatokat bárki megismerheti, azokról feljegyzéseket, sőt felvételeket készíthet és azokat később szabadon terjesztheti, akkor ugyanígy bárkinek joga van arra, hogy az elhangzottakat rögzítő magnó- (esetleg videó-) felvételek tartalmát megismerhesse, illetve, hogy a szavazások eredményét dokumentáló számítógépes listáról - arányos díj ellenében - másolatot kapjon. A képviselő-testületi ülésekről hangfelvétel készítése, illetve a számítógépes szavazógép használata nem kötelező az önkormányzatok számára. Ha azonban ilyen készül, akkor az általuk rögzítettek közérdekű adatnak minősülnek. [57/2000. (XII. 19.) AB határozat].

Az Mötv. 52. § (3) bekezdése szerint a választópolgárok - a zárt ülés kivételével - betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.

Az Infotv. értelmében közérdekű adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat. Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az Infotv.-ben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. Ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat. [Infotv. 26. §]

Az Infotv. 27. §-a a közérdekű adatok megismerhetőségének kizárásáról, illetve korlátozásáról rendelkezik a következők szerint:

„27. § (1) A közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat nem ismerhető meg, ha az a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat.

(2) A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot - az adatfajták meghatározásával - törvény

- a) honvédelmi érdekből;*
- b) nemzetbiztonsági érdekből;*
- c) bűncselekmények üldözése vagy megelőzése érdekében;*
- d) környezet- vagy természetvédelmi érdekből;*
- e) központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből;*
- f) külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra tekintettel;*
- g) bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel;*
- h) a szellemi tulajdonhoz fűződő jogra tekintettel*

korlátozhatja.

(3) Közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményrel, az állami és önkormányzati vagyron kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a védett ismerethez - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

(3a) Az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogviszonnnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan - erre irányuló igény esetén - bárki számára tájékoztatást adni. A tájékoztatási kötelezettség a közérdekből nyilvános adatok nyilvánosságra hozatalával vagy a korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozott adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is teljesíthető.

(3b) Ha a (3a) bekezdés alapján tájékoztatásra kötelezett a tájékoztatást megtagadja, a tájékoztatást igénylő a tájékoztatásra kötelezett felett törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárását kezdeményezheti.

(4) A közérdekű adatok megismerése korlátozható uniós jogi aktus alapján az Európai Unió jelentős pénzügy- vagy gazdaságpolitikai érdekére tekintettel, beleértve a monetáris, a költségvetési és az adópolitikai érdeket is.

(5) A közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(6) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat további jövőbeli döntés megalapozását is szolgálja, vagy az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.

(7) Jogszály a döntés megalapozását szolgáló egyes adatok megismerhetőségének korlátozására az (5) bekezdésben meghatározottnál rövidebb időtartamot állapíthat meg.”

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzések nyilvánosságát az alábbiak szerint biztosítja:

„42. § (1) Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők - a központi beszerző szervek kivételével - a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(4) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

(5) A közbeszerzési terv minimális adattartalmát e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály határozza meg.

43. § (1) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe) - valamint ha az e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály azt egyes dokumentumok, adatok tekintetében kötelezővé teszi, az EKR-ben is - közzétenni

a) a 9. § (1) bekezdés h)-i) pontjának, valamint a 12. § (1)-(5) bekezdésének alkalmazásával megkötött szerződéseket a szerződéskötést, valamint a szerződésmódosításokat a szerződés módosítását követően haladéktalanul;

b) a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a szerződéskötést, valamint a szerződésmódosításokat a szerződés módosítását követően haladéktalanul;

c) a szerződés teljesítésére vonatkozó következő adatokat:

ca) hivatkozást a közbeszerzési eljárást megindító hirdetményre (hirdetmény nélkül induló eljárások esetében felhívásra),

cb) a szerződő felek megnevezését,

cc) azt, hogy a teljesítés szerződésszerű volt-e,

cd) a szerződés teljesítésének az ajánlatkérő által elismert időpontját, valamint

ce) az ellenszolgáltatás teljesítésének időpontját és a kifizetett ellenszolgáltatás értékét a szerződés mindegyik fél - támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetén szállítói kifizetés során a kifizetésre köteles szervezet - által történt teljesítését követő harminc napon belül.

(2) Az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni

a) a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul;

b) az előzetes vitarendezéssel kapcsolatos 80. § (2) bekezdése szerinti adatokat az előzetes vitarendezési kérelem kézhezvételét követően haladéktalanul;

c) a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezt, a részvételre jelentkezőknek vagy az ajánlattevőknek való megküldéssel egyidejűleg;

d) a 103. § (6) bekezdés és 115. § (7) bekezdés szerinti dokumentumokat.

(3) Az (1)-(2) bekezdés szerinti adatok közérdekből nyilvános adatok, azok nyilvánosságra hozatala üzleti titokra hivatkozással nem tagadható meg. Ettől eltérően amennyiben a felek az ajánlatot a szerződés mellékletévé teszik, az ajánlat nyilvánosságára a 44. § alkalmazandó.

(4) A (2) bekezdés a) pontja szerinti közbeszerzési tervnek a tárgyévét követő évre vonatkozó közbeszerzési terv EKR-ben történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.

(5) A (2) bekezdés b)-c) pontja szerinti adatokat, információt, dokumentumot legalább a 46. § (2) bekezdésében meghatározott időtartamra kell elérhetővé tenni.

(6) Az (1) bekezdés a)-b) pontja szerinti szerződéseket legalább a teljesítéstől számított öt évig kell elérhetővé tenni.

(7) Az (1) bekezdés c) pontja szerinti tájékoztatást az egy évnél hosszabb vagy határozatlan időre kötött szerződés esetében a szerződés megkötésétől számítva évenként kell aktualizálni.

44. § (1) A gazdasági szereplő az ajánlatban, részvételi jelentkezésben, hiánypótlásban vagy felvilágosításban, valamint a 72. § szerinti indokolásban elkülönített módon elhelyezett, üzleti titkot (ideértve a védett ismeretet is) [az üzleti titok védelméről szóló 2018. évi LIV. törvény 1. §] tartalmazó iratok nyilvánosságra hozatalát megtilthatja. Az

üzleti titkot tartalmazó irat kizárólag olyan információkat tartalmazhat, amelyek nyilvánosságra hozatala a gazdasági szereplő üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okozna. A gazdasági szereplő az üzleti titkot tartalmazó, elkülönített irathoz indokolást köteles csatolni, amelyben részletesen alátámasztja, hogy az adott információ vagy adat nyilvánosságra hozatala miért és milyen módon okozna számára aránytalan sérelmet. A gazdasági szereplő által adott indokolás nem megfelelő, amennyiben az általánosság szintjén kerül megfogalmazásra.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazásában a gazdasági szereplő nem nyilváníthatja üzleti titoknak különösen

a) azokat az információkat, adatokat, amelyek elektronikus, hatósági vagy egyéb nyilvántartásból bárki számára megismerhetők,

b) az információk önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 27. § (3) bekezdése szerinti közérdekből nyilvános adatokat,

c) az ajánlattevő, illetve részvételre jelentkező által az alkalmasság igazolása körében bemutatott

ca) korábban teljesített közbeszerzési szerződések, illetve e törvény szerinti építés- vagy szolgáltatási koncessziók megkötésére, tartalmára és teljesítésére vonatkozó információkat és adatokat,

cb) gépekre, eszközökre, berendezésekre, szakemberekre, tanúsítványokra, címkékre vonatkozó információkat és adatokat,

d) az ajánlatban meghatározott áruk, építési beruházások, szolgáltatások leírását, ide nem értve a leírásnak azt a jól meghatározható elemét, amely tekintetében az (1) bekezdésben meghatározott feltételek az ajánlattevő által igazoltan fennállnak,

e) ha az ajánlatkérő annak benyújtását kéri, az ajánlattevő szakmai ajánlatát, ide nem értve a szakmai ajánlatnak azt a jól meghatározható elemét, amely tekintetében az (1) bekezdésben meghatározott feltételek az ajánlattevő által igazoltan fennállnak és a (3) bekezdés alapján nincs akadálya az üzleti titokká nyilvánításnak.

(3) A gazdasági szereplő nem tilthatja meg nevének, címének (székhelyének, lakóhelyének), valamint olyan ténynek, információnak, megoldásnak vagy adatnak (a továbbiakban együtt: adat) a nyilvánosságra hozatalát, amely a 76. § szerinti értékelési szempont alapján értékelésre kerül, de az ezek alapjául szolgáló - a (2) bekezdés hatálya alá nem tartozó - részinformációk, alapadatok (így különösen az árazott költségvetés) nyilvánosságra hozatalát megtilthatja.

(4) Ha a gazdasági szereplő meghatározott információk, adatok üzleti titokká nyilvánítása során az (1)-(3) bekezdésben foglaltakat nem tartotta be, az ajánlatkérő hiánypótlás keretében köteles felhívni az érintett gazdasági szereplőt a megfelelő tartalmú dokumentum benyújtására.

45. § (1) Az adott eljárásban részt vett ajánlattevő vagy részvételre jelentkező az ajánlatok vagy részvételi jelentkezések elbírálásáról készített összegezés megküldését követően kérheti, hogy más gazdasági szereplő ajánlatának vagy részvételi jelentkezésének - ideértve a hiánypótlást, felvilágosítást, valamint a 72. § szerinti indokolást is - üzleti titkot nem tartalmazó részébe betekinthesse. Az iratbetekintésre vonatkozó kérelemben a gazdasági szereplő köteles megjelölni, hogy milyen feltételezett jogsértés kapcsán, az ajánlat vagy részvételi jelentkezés mely részébe kíván betekinteni. Az iratbetekintést munkaidőben, a kérelem beérkezését követő két munkanapon belül kell biztosítani, nem elektronikus hozzáférhetővé tétel, hanem a gazdasági szereplő képviselőjének személyes

megjelenése útján. A betekintést az ajánlatkérő a gazdasági szereplő által megjelölt feltételezett jogsértéshez kapcsolódó jogérvényesítéséhez szükséges mértékben köteles biztosítani. Más gazdasági szereplő ajánlatának vagy részvételi jelentkezésének teljes körű átvizsgálása a betekintés körében nem lehetséges.

(2) Az ajánlatkérő az érvényes ajánlatot tevő ajánlattevő kérésére az eljárás eredményének megküldését követően köteles külön tájékoztatást adni a nyertes ajánlat jellemzőiről és az általa tett ajánlathoz viszonyított előnyeiről, valamint tárgyalásos eljárás, versenypárbeszéd és innovációs partnerség esetén az ajánlattevőkkel folytatott tárgyalások és párbeszéd menetéről a kérés kézhezvételétől számított öt munkanapon belül, figyelembe véve a nyertes ajánlattevő üzleti titokhoz fűződő érdekeit is.”

Amennyiben a köztulajdonban álló gazdasági társaságok (azaz olyan gazdasági társaságok, melyekben többek között a Magyar Állam, a helyi önkormányzat többségi befolyással rendelkezik) valamely helyi közügy [Mötv. 13. § (1) bekezdés] teljesítésében közreműködnek, akkor e gazdasági társaságok a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvényben meghatározott adatokat kötelesek elektronikus úton közzétenni az alábbiak szerint:

„2. § (1) A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján közzéteszi a vezető tisztségviselőket, a felügyelőbizottsági tagokat, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint vezető állású munkavállalókat, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat

a) nevét,

b) tisztségét vagy munkakörét,

c) munkaviszonyban álló személy esetében

ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve alapbérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,

cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,

cc) az Mt. 228. § alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,

d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pontja szerinti jogviszony, valamint a felügyelőbizottsági tagok esetén

da) a megbízási díjat,

db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat,

dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.

(2) A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján a másokkal együttesen cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat, valamint a munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű egyéb munkavállalókat esetében az (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott adatokat teszi közzé.

(3) A 7/I. §-ban foglaltak kivételével a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű

közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

(4) A (3) bekezdésben meghatározott szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén pedig a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét a (3) bekezdés szerinti közzétételi kötelezettség szempontjából egybe kell számítani.

(5) A (3) bekezdés szerinti nyilvánosságra hozatali kötelezettség nem vonatkozik a védelmi és a biztonsági beszerzésekre, valamint a minősített adatokra.

(6) A munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű munkakörnek minősül különösen az a munkakör, amely a gazdasági társaság vagyონával való gazdálkodás során döntési jogkört tartalmaz.

(7) Az adatok közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért és hitelességéért a gazdasági társaság - mint munkáltató - vezetője a gazdasági társasággal összefüggő valamennyi adat vonatkozásában felelős. Ha a gazdasági társaság jogutóddal szűnik meg, a korábban közzétett adatoknak a (9) bekezdésben meghatározott időtartamon belüli folyamatos hozzáférhetőségéről a jogutód vezetője gondoskodik.

(8) A közzététel elmulasztása esetén, továbbá ha a közzététel nem teljes vagy nem időszerű, külön jogszabály szerint a törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárása kezdeményezhető.

(9) A közzétett adatok a közzétételt követő két évig nem távolíthatóak el.

(10) Az (1) bekezdésben meghatározott kötelezettséget a közzétételt megalapozó jogviszony létesítését követő 15 napon belül, ezt követően pedig a társaságiadó-bevallásra nyitva álló határidő utolsó napjáig kell teljesíteni.

(11) A (3) bekezdésben meghatározott kötelezettséget a szerződés létrejöttét, illetve a (3) bekezdés szerinti közzétételi kötelezettség alá eső adatokban történő változás bekövetkezését követő 60 napon belül kell teljesíteni.”

Az igazságszolgáltatás legmagasabb szintű szerve, a Kúria, az Alaptörvény 25. cikke (2) bekezdése c) pontja szerint dönt az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközéséről és megsemmisítéséről. A Kúria Önkormányzati Tanácsa – részben követve az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatát [lásd: a 17/1998. (V.13.) AB határozatot] – a Köf.5.019/2014/4. számú határozatában elvi érveléssel rámutatott: önmagában véve az, hogy a társadalmi viszonyok meghatározott körét országos érvényű jogszabály a szabályozási körébe vonta, nem akadályozza az önkormányzati rendeletalkotásnak. Az Alaptörvény 32. cikkének (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek

intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Így amennyiben helyi közügyről van szó, az önkormányzati képviselő-testület közvetlenül az Alaptörvényben biztosított jogkörében, vagy az adott tárgyban rendeletalkotásra vonatkozó általános törvényi felhatalmazás alapján is jogosult az országos szintű szabályozással nem ellentétes, ahhoz képest kiegészítő jellegű helyi jogalkotásra.

II. Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

E § a rendelet személyi hatályát határozza meg, megjelöli az adatkezelők körét.

A 2-9. §-hoz

E §-ok az adatkezelők kötelezettségeit tartalmazza, hogy honlapjukon milyen linkeket kell elhelyezniük, meghatározza továbbá e linkek tartalmát.

A 10. §-hoz

E § az átláthatósági biztos tisztségének létrehozásáról rendelkezik. Az átláthatósági biztost a polgármester nevezi ki. A rendelkezés tartalmazza az átláthatósági biztos kötelezettségeként, hogy tapasztalatairól évenként tájékoztatja a közgyűlést.

A 11. §-hoz

E § hatályba léptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmaz. A hatályba lépés időpontja 2020. január 1. napja annak érdekében, hogy az adatkezelők honlapjaikat fejlesszék a rendelet végrehajtása érdekében.

Az előterjesztést megtárgyalta és véleményezte az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság.

Tisztelt Közgyűlés!

A fentiek alapján az alábbi rendelettervezetet terjesztem elő:

Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2019. (XI.22.) önkormányzati rendelete
a közérdekű adatok közzétételéről és a közérdekű adatok megismerésére irányuló
igények teljesítésének rendjéről

Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 30. § (6) bekezdésével és 37. § (3) bekezdésével, valamint köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdésével összhangban a következőket rendeli el:

1. § E rendelet hatálya kiterjed Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: önkormányzat), Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalára (a továbbiakban: polgármesteri hivatal), valamint az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságokra (a továbbiakban együtt: adatkezelők).

2. § (1) Az adatkezelő a honlapjának nyitóoldalán „Közérdekű adatok” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti a más jogszabályokban előírt, valamint az e rendelet alapján történő közzétételi kötelezettségek teljesítését tartalmazó oldalt.

(2) Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal a közzétételi kötelezettségét a dunaujvaros.hu honlapon teljesíti.

(3) A (2) bekezdés hatálya alá nem tartozó adatkezelők a közzétételi kötelezettségüket a honlapjukon, ennek hiányában a dunaujvaros.hu honlapnak az (1) bekezdésben meghatározott oldalán elhelyezett, az adatkezelő megjelölését tartalmazó linkről elérhető oldalon teljesítik.

(4) A közzétételi kötelezettségét saját honlapján teljesítő adatkezelő honlapjának az (1) bekezdésben meghatározott oldalára mutató linket a dunaujvaros.hu honlapnak az (1) bekezdés szerinti oldalán az adatkezelő megjelölésével közzé kell tenni.

3. § Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Szervezeti, személyzeti adatok”, „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” és „Gazdálkodási adatok” megjelöléssel linkeket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. melléklete szerinti, általános közzétételi lista egyes fejezeteiben meghatározott adatokat.

4. § (1) A 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon az adatkezelő „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti

a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatást,

b) az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről az igénylő számára tájékoztatást nyújtó oldalt, valamint

c) az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylések fogadására kijelölt e-mail címet.

(2) Az adatkezelő gondoskodik arról, hogy az adatigénylések fogadására megjelölt e-mail címre érkező elektronikus levelek beérkezéséről az e-mail küldője elektronikus úton automatikus, a beküldött elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kapjon.

5. § (1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Javadalmazás” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon teszi közzé az Infotv. 1. melléklet III. 2. pontja szerinti adatokat, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (1)-(2) bekezdése szerinti adatokat, továbbá az 5. § (3) bekezdése szerinti szabályzatot.

6. § A dunaujvaros.hu honlapon a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon elhelyezett „Vagyonnyilatkozatok” linkről elérhető oldalon – az érintett hozzájárulása esetén, az azonosító adatok kivételével – oldalhű másolatban, valamint elektronikusan kereshető formátumban közzé kell tenni az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságok vezető tisztségviselőinek vagyonnyilatkozatát.

7. § (1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Szerződések” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon az általa kötött polgári jogi szerződések vonatkozásában a szerződés megkötésének napján közzéteszi

a) a szerződő fél nevét,

b) a szerződő fél adószámát,

c) a szerződés tárgyát,

d) a szerződéssel összefüggésben a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket,

e) a szerződés időbeli hatályát,

f) a szerződés értékét,

g) a keretszerződési jelleget,

h) a szerződés szövegét oldalhű másolatban.

(3) Keretszerződés esetében az adatkezelő közzéteszi az az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét.

(4) A (2) bekezdés h) pontja szerint közzétett szerződésből felismerhetetlenné kell tenni a magánszemély szerződő fél neve és adószáma kivételével a közérdekből nyilvános adatnak nem minősülő személyes adatokat, a minősített adatokat, valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:47. § (2) bekezdése szerinti védett ismeretet.

(5) Az adatkezelő a (2) bekezdés a)-b) pontja szerinti adatok szerint történő elektronikus kereshetőség lehetőségét biztosítja.

(6) A (2) bekezdésben meghatározott adatok a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

8. § (1) Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon „Közbeszerzések” megjelöléssel külön linket helyez el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető oldalon kell közzétenni az Infotv. 1. melléklet III. 8. pontja szerinti adatokat, valamint az adatkezelő mint ajánlatkérő által a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket.

9. § Az adatkezelő a 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalról elérhető közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat erre irányuló adatigénylés esetén automatikus feldolgozásra alkalmas formában, XML adatszolgáltatásként is elérhetővé teszi.

10. § (1) Az e rendeletben, valamint más jogszabályokban az adatkezelők részére előírt közzétételi kötelezettségek teljesítését a polgármester által megbízott átláthatósági biztos ellenőrzi.

(2) Az átláthatósági biztos évente tájékoztatja a közgyűlést a közzétételi kötelezettségek teljesítéséről, valamint szükség esetén a polgármester vagy a jegyző intézkedését kezdeményezi.

11. § (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – 2020. január 1-jén lép hatályba.

(2) A 7. § (5) bekezdése és a 9. §-a 2020. május 1-jén lép hatályba.

(3) Az e rendelet hatálybalépését megelőző öt naptári évben a Közbeszerzési Értesítőben megjelent közleményekre a 8. § rendelkezéseit azzal kell alkalmazni, hogy a közzétételre legkésőbb 2020. március 31-ig kerül sor.

Pintér Tamás
polgármester

Dr. Sürü Renáta
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2019. november 22. napján kihirdetésre került.

Dr. Sürü Renáta
jegyző

