

Fedőlap
Az előterjesztés polgármester elé kerül

Javaslat a rászoruló dunaújvárosi gyermekek 2021. évi szünidei gyermekétkeztetésének biztosítására

Előadó: Dr. Deák Mária

Előkészítő: Dr. Deák Mária osztályvezető

Véleményező bizottságok:

Szociális, egészségügyi és lakhatási bizottság	2020. 02. 17.
Pénzügyi, gazdasági és városüzemeltetési bizottság	2020. 02. 17.
Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság	2020. 02. 17.

A napirendi pont rövid tartalma: A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezései szerint a települési önkormányzatok kötelesek gondoskodni a hátrányos helyzetű, illetve a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek szünidei gyermekétkeztetésének megszervezéséről, amennyiben azt a szülő, vagy más törvényes képviselő kéri. A jogszabály lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat saját költségvetése terhére más rászoruló gyermekek számára is lehetővé tegye a szünidei gyermekétkeztetés igénybevételét. Az előterjesztés a szünidei étkeztetésbe bevonható gyermekek körére, az étkeztetés időtartamára és lebonyolítására tesz javaslatot.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: Szociális Osztály	Iktatószám: 3569-13/2021.
Ügyintéző neve: Dr. Deák Mária	Ügyintéző telefonszáma: 25/544-248
Ügyintéző aláírása: Dr. Deák Mária s. k.	Osztályvezető aláírása: Dr. Deák Mária s. k.

I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma: 2021. Ellenőrzés dátuma: 2021.

Észrevétel: Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy: Salamonné Pintér Mónika s. k.

Leadás dátuma: 2021. 02. 01. Ellenőrzés dátuma: 2021. 02. 01.

Észrevétel: Van/Nincs

Amennyiben van:

II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. Petánszki Lajos s. k.

Leadás dátuma: 2021. 02. 01. Ellenőrzés dátuma: 2021. 02. 02.

Törvényességi észrevétel: Van/Nincs

Amennyiben van:

Egyéb megjegyzések: -

JAVASLAT
a rászoruló dunaújvárosi gyermekek 2021. évi szünidei gyermekétkeztetésének
biztosítására

Tisztelt Polgármester Úr!

A Kormány az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdésében meghatározott hatáskörében megalkotott 478/2020. (XI. 3.) kormányrendeletében veszélyhelyzetet hirdetett ki. A veszélyhelyzetre vonatkozó rendelet 2020. november 4-től 2021. február 7. napjáig érvényes.

A kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29) kormányrendelettel 2021. február 8-ától ismételten veszélyhelyzetet hirdet ki Magyarország területére.

A veszélyhelyzetre vonatkozó részletszabályokat sarkalatos törvény, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény határozza meg (a továbbiakban: kat. tv.).

A kat. tv. 46. § (4) bekezdése kimondja:

„(4) Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban Gyvt.) rendelkezései szerint a 2016. évtől kezdődően a települési önkormányzatok kötelesek gondoskodni a hátrányos helyzetű, illetve a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek szünidei gyermekétkeztetésének megszervezéséről amennyiben azt a szülő, törvényes képviselő - a jogszabály által előírt formanyomtatványon nyilatkozat benyújtásával - igényli.

A Gyvt. 21/C. §-a a következőképpen rendelkezik:

„21/C. § (1) A települési önkormányzat a szünidei gyermekétkeztetés keretében a szülő, törvényes képviselő kérelmére a déli meleg főétkezést

a) a hátrányos helyzetű gyermek és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő, halmozottan hátrányos helyzetű gyermek részére ingyenesen biztosítja, és
 b) az a) pontban foglalt gyermekeken kívül további gyermekek, így különösen a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek részére ingyenesen biztosíthatja.

(2) A települési önkormányzat a szünidei gyermekétkeztetést az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetben

a) a bölcsődében, mini bölcsődében bölcsődei ellátásban, óvodai nevelésben részesülő gyermekek számára a bölcsődei ellátást nyújtó intézmény és az óvoda zárva tartásának időtartama alatt valamennyi munkanapon,

b) az a) pont alá nem tartozó gyermekek számára

ba) a nyári szünetben legalább 43 munkanapon, legfeljebb a nyári szünet időtartamára eső valamennyi munkanapon,

bb) az őszi, téli és tavaszi szünetben a tanév rendjéhez igazodóan szünetenként az adott tanítási szünet időtartamára eső valamennyi munkanapon

köteles megszervezni, és ennek keretén belül a szülő, törvényes képviselő kérelmének

megfelelő időtartamban az adott gyermek részére biztosítani.”

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) kormányrendelet (a továbbiakban: rendelet) 13/A. §-a szerint:

A szünidei gyermekétkeztetés keretében a déli meleg főétkezés (ebéd) helyben történő elfogyasztásának megszervezéséről kell gondoskodni.

Ha a helyben történő elfogyasztásra nincs lehetőség, így különösen erre alkalmas helyiség hiánya esetén, a szünidei gyermekétkeztetés az étel elvitelével, vagy a gyermek számára történő kiszállítással is biztosítható.

A szünidei gyermekétkeztetés során, ha az étel helyben történő elfogyasztását a gyermek előre nem látható betegsége, vagy egyéb ok akadályozza, a részére biztosított étel elvitelét a szülője, vagy más törvényes képviselője által megbízott személy számára lehetővé kell tenni.

A rendelet 13/A. § (3) bekezdése szerint:

„A települési önkormányzat a szünidei gyermekétkeztetést

a) a tanév rendjéről szóló miniszteri rendeletben meghatározott őszi, téli és tavaszi tanítási szünet, valamint az ezen időtartamra eső, a bölcsődei ellátást nyújtó intézmény és az óvoda zárva tartásának időtartama alatti munkanapokon (a továbbiakban együtt: évközi szünet), és

b) a tanév rendjéről szóló miniszteri rendeletben meghatározott nyári tanítási szünet időtartama alatt legalább 43 munkanapon, valamint az ezen időtartamra eső, a bölcsődei ellátást nyújtó intézmény és az óvoda zárva tartásának időtartama alatti munkanapokon (a továbbiakban együtt: nyári szünet) szervezi meg.”

A 2020/2021. tanév rendjéről szóló 27/2020. (VIII. 11.) EMMI rendelet 6. § (3) bekezdése értelmében a tavaszi szünet előtti utolsó tanítási nap 2021. március 31. (szerda), a szünet utáni első tanítási nap 2021. április 7. (szerda), a tavaszi szünetben összesen 2 munkanapra (április 1. csütörtök és április 6. kedd) kell biztosítani az ingyenes szünidei gyermekétkeztetést.

A nyári szünet 2021. június 16-án kezdődik, a 2021/2022. tanév első tanítási napja 2021. szeptember 1., így a nyári szünet időtartama 54 munkanap.

Állást kell foglalni abban, hogy az önkormányzat csak a jogszabályban kötelezően meghatározott 43 munkanapra, vagy a nyári szünet valamennyi munkanapjára biztosítja a rászoruló gyermekek számára a déli meleg főétkezést.

A 2021/2022. tanév őszi és téli szünetének kezdő és befejező időpontja még nem ismert, de várhatóan 7-10 munkanapra szükséges az étkeztetés biztosítása.

Mivel a 2016. és 2020. év közötti időszakban a gyermekétkeztetésbe bevonható gyermekek döntő része az általános iskolás korosztályból kerül ki, ezért, az előkészítő osztály Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 37/2013. (XI. 22.) „a közoktatási intézményekben alkalmazandó napközbeni ellátás keretében biztosított étkeztetés térítési díjairól” szóló önkormányzati rendelete 3. § b) pontjában meghatározott általános iskolai térítési díj alkalmazására tesz javaslatot, és az ingyenes ebéd árát a

nyersanyagköltség: 378,- Ft + ÁFA/fő/adag, valamint Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének 955/2020. (XI. 20.) határozata alapján a vállalkozói rezsi költség: 251,- Ft + ÁFA/fő/adag, összesen nettó 629,- Ft + ÁFA/fő/adag összegben javasolja meghatározni.

Tekintettel az önkormányzat költségvetési törvényben rögzített adóerő-képességére, a hátrányos és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek napi étel adag költségét nem teljes összegben (35,7 %-os mértékben) támogatja a központi költségvetési normatíva. Egy gyermek napi étkezése után (adagonként) bruttó 285,- Ft normatíva összeget vehet igénybe önkormányzatunk, az e feletti rész-összeget - ami bruttó 514,- Ft-ot tesz ki a hozzá kapcsolódó rezsi költség-hányaddal - önkormányzatunknak kell előteremtenie a hátrányos és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek esetében is.

Dunaújvárosban a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő kiskorú gyermekek száma 2020-ban 309 fő volt (a létszám napról napra változik). Közülük a hátrányos, illetve a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek száma 146 fő (létszámuk szintén változó). Fenti létszám valamennyi korosztály adatait tartalmazza.

Önkormányzatunknak - a Gyvt. alapján - a szünidei gyermekétkeztetés megszervezésének kötelezettsége csak a 146 fő vonatkozásában áll fenn.

A Gyvt. lehetőséget biztosít továbbá arra, hogy a települési önkormányzatok - döntésüktől függően – további gyermekek, így különösen a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek számára is lehetővé tegyék a szünidei gyermekétkeztetés igénybevételét.

Önkormányzatunk évek óta rendszeresen szervezi a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek ingyenes nyári gyermekétkeztetését. A tapasztalatok mindig azt mutatták, hogy a rászorultak közül évente mintegy 100-200 fő igényelte a napi egyszeri meleg étel biztosítását a nyári időszakban, míg a többi szünidőben ennél jóval alacsonyabb volt az érdeklődés az étkeztetés iránt.

Döntést igényel, hogy az önkormányzat csak a hátrányos és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos gyermekek részére biztosítja a szünidei étkeztetést, vagy annak lehetőségét valamennyi rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek részére kiterjeszti.

Döntést igényel továbbá, hogy az ingyenes meleg ebéd lehetőségét azoknak a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő óvodás és bölcsődés gyermekeknek is biztosítja az önkormányzat, akik augusztus hónapban az ügyeletes óvoda, illetve bölcsőde szolgáltatását nem kívánják igénybe venni.

A 2020. évben Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatának döntése, illetve a szülői igények alapján a szünidei gyermekétkeztetés keretében közel 4000 adag déli meleg főétkezés (ebéd) biztosítására került sor.

Mivel az ingyenes szünidei gyermekétkeztetést igénybe vevők (hátrányos helyzetű, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű és rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek) száma jelenleg pontosan nem határozható meg, ezért célszerű magasabb igénylői körre megtervezni a kiadást.

A 2021. évre 11.000 adag ebéd biztosítását tervezzük.

Ennek költségvetési vonzata:

- nyersanyagköltség 378,- Ft + ÁFA * 11.000 adag = 5.280.660,- Ft
- vállalkozói rezszi költségek 251,- Ft + ÁFA * 11.000 adag = 3.506.470,- Ft

- **Összesen nettó: 6.919.000,- Ft, bruttó: 8.787.130,- Ft.**

Fentiek figyelembe vételével a 2021. évi ingyenes szünidei gyermekétkeztetés lebonyolításához 8.787.130,- Ft szükséges.

A 2021. év teljes szünidei étkeztetés költsége Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi költségvetéséről és végrehajtásának szabályairól szóló önkormányzati rendelet-tervezet 4. melléklet 10. Dunaújvárosi Gazdasági Ellátó Szervezet dologi kiadások sor terhére betervezésre került.

Az előző évek tapasztalatai alapján javasoljuk a déli meleg főétkezés helyben történő elfogyasztásának lehetőségét a hátrányos, illetve rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekeken felül valamennyi azt kérelmező részére biztosítani az alábbiak szerint:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő kiskorú iskolás gyermek számára a 2020/2021. nevelési év végétől, azaz 2021. év június 16. napjától augusztus 31. napjáig minden munkanapon, továbbá
- a rendszeres gyermekvédelmi támogatásban részesülő bölcsődés, és óvodás korú gyermekek számára 2021. év augusztus 1. napjától augusztus 31. napjáig terjedő időben minden munkanapon az intézmények zárva tartása idejére, abban az esetben, ha a gyermek 2021. év augusztus hónapjában nem veszi igénybe az ügyeletes intézményben a bölcsődei, illetve óvodai ellátást.

Döntéshozatalt segítő áttekintés a 2020. évben lezajlott étkeztetésekről: az ingyenes szünidei gyermekétkeztetés költsége a 2020. évben 2.864.352,- Ft volt.

Tavaszi szünet: ingyenes étkeztetésre a tavaszi szünetben 2 munkanapon keresztül került sor, ekkor 39 gyermeknek biztosítottunk meleg ebédet.

Nyári szünet: a nyári szünidő alatt 64 gyermek étkeztetéséről gondoskodott önkormányzatunk 54 munkanapon keresztül.

Őszi szünet: ingyenes étkeztetésre az őszi szünetben 5 munkanapon keresztül került sor, ekkor 39 gyermeknek biztosítottunk meleg ebédet.

Téli szünet: ingyenes étkeztetést a téli szünetben 7 munkanapon keresztül 38 gyermek részére biztosítottunk.

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 74. § (1) bekezdése szerint:

„A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti, az árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre vonatkozó uniós közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatási szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2021. január 1-jétől 2021. december 31-éig...

c) a Kbt. 5. §-a szerinti valamennyi ajánlatkérő esetében, ha a beszerzés tárgya a Kbt. 3. mellékletében (2014/24/EU irányelv XIV. mellékletében) szereplő szociális és egyéb szolgáltatás, 750 000 euró, azaz 238.920.000 forint.

A Kbt. 3. melléklete szerint szociális és egyéb szolgáltatások: a szállodai és éttermi szolgáltatások, ezen belül: iskolai ételmezési szolgáltatások és iskolai ebédszolgáltatás.

Tájékoztatom Tisztelt Polgármester Urat, hogy az ingyenes szünidei gyermekétkeztetés várható becsült költségei alapján ezen gyermek-étkeztetés szolgáltatás beszerzése nem közbeszerzési eljárás köteles.

Mivel a rendelet 13/B. § (7) bekezdése az alábbiakat írja elő:

„A települési önkormányzat jegyzője minden egyes szünidei gyermekétkeztetés megkezdése előtt a helyben szokásos módon, valamint az intézményi gyermekétkeztetést biztosító intézményeken keresztül felhívja a jogosultak figyelmét a szünidei gyermekétkeztetésre, annak időtartamára és helyszínére.”, ezért célszerű egy döntéssel kiválasztani valamennyi szünidőre az ingyenes gyermekétkeztetést biztosító szolgáltatót.

A szolgáltató kiválasztására az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V. 22.) önkormányzati rendelet VII. Fejezetében rögzítettek alapján kerül sor. A kiválasztott szolgáltatóval megkötésre kerülő szerződés tervezetét az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Fentiek alapján, a 2021. évi szünidei gyermekétkeztetés biztosítására az alábbi határozati javaslatot terjesztem elfogadásra Tisztelt Polgármester Úr elé:

HATÁROZATI JAVASLAT

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése .../2021. (II. 11.) határozata a 2021. évi szünidei gyermekétkeztetés biztosításáról

Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármestere – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint – a képviselőtestület hatáskörében az alábbi döntést hozta:

1. Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármestere úgy határozott, hogy a 2021. évi ingyenes szünidei gyermekétkeztetést a tavaszi, nyári, őszi, téli szünetben biztosítja a rászoruló dunaújvárosi kiskorú
 - hátrányos helyzetű és
 - rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű kiskorú gyermekek mellett
 - a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő kiskorú iskolás gyermekek részére is.
2. Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármestere úgy határozott, hogy a 2021. évi ingyenes nyári gyermekétkeztetést a dunaújvárosi bölcsődés és óvodás korú
 - hátrányos helyzetű, és
 - rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos

helyzetű gyermekek mellett

- a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek részére is biztosítja az intézmény nyári zárva tartásának idejére, abban az esetben, ha a gyermek 2021. év augusztus hónapjában nem veszi igénybe az ügyeletes intézményben a bölcsődei, illetve óvodai ellátást.
3. Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármestere úgy határozott, hogy a 2021. évi nyári ingyenes gyermekétkeztetést az iskoláskorú (általános, illetve középiskolás) kiskorú gyermekek részére 2021. június 16-tól 2021. augusztus 31-éig tartó időszakban, összesen 54 munkanapon keresztül biztosítja.
 4. Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármestere a hátrányos helyzetű, illetve a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek után járó központi költségvetési normatíva által nem fedezett összeget, valamint a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek étkeztetésének forrását Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi költségvetéséről és végrehajtásának szabályairól szóló rendelet 4. melléklet 10. Dunaújvárosi Gazdasági Ellátó Szervezet dologi kiadások sor terhére biztosítja utólagos elszámolás mellett.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a Dunaújvárosi Gazdasági Ellátó Szervezet igazgatója
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
a költségvetési és pénzügyi osztály vezetője

Határidő: 2022. február 28.

Dunaújváros, 2021. február 11.

Dr. Deák Mária
Osztályvezető