

# Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2021. június 30.

**Javaslat állásfoglalás kialakítására a Duna-mente - Fejér elnevezésű különleges gazdasági övezet létrehozásával kapcsolatban**

**Előadó:** a polgármester

**Előkészítő:** Dr. Petánszki Lajos aljegyző

**Meghívott:-**

**Véleményező bizottságok:**

az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2021. 06. 30.

**A napirendi pont rövid tartalma:** Az előterjesztés a Kormány önkormányzatot érintő, a Duna-mente - Fejér különleges gazdasági övezet létrehozásával kapcsolatban állásfoglalás kialakítására tesz javaslatot a közgyűlésnek.

**A napirendi pont előkészítőinek adatai:**

Osztály neve: Közgyűlési osztály

Iktatószám: 27345/2021.

Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-205, 155

Ügyintéző aláírása:

Osztályvezető aláírása:

**I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:**

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

**II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:**

Törvényességi ellenőrzést végző személy:

Dr. Molnár Attila

Leadás dátuma: 2021. 06. 29.

Ellenőrzés dátuma: 2021. 06. 29.

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

**Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:**

egyszerű/minősített

**A tárgyalás módja:**

**Nyílt ülés**

Egyéb megjegyzések:

## JAVASLAT

### állásfoglalás kialakítására a Duna-mente - Fejér elnevezésű különleges gazdasági övezet létrehozásával kapcsolatban

#### Tisztelt Közgyűlés!

A Fejér Megyei Közgyűlés elnöke, dr. Molnár Krisztián kezdeményezésére a Kormány hosszabb ideje Duna-mente - Fejér néven különleges gazdasági övezet létrehozását tervezte.

A Magyar Közlöny 2021. évi 121. számában 2021. június 28-án a különleges gazdasági övezetnek kapcsolódóan két jogszabály került kihirdetésre.

1. Az egyes vagyongazdálkodási kérdésekről, illetve egyes törvényeknek a jogrendszer koherenciájának erősítése érdekében történő módosításáról szóló 2021. évi C1. törvény 5. §-a a következőket tartalmazza:

*„5. § (1) A Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában álló, az ingatlan-nyilvántartás szerinti, Rácalmás külterület 053/2 és 053/8 helyrajzi számú ingatlanok ingyenesen, 100 évre Rácalmás Város Önkormányzata (e § alkalmazásában a továbbiakban: vagyongazdálkodó) vagyongazdálkodásába kerülnek.*

*(2) Az ingatlanügyi hatóság az (1) bekezdés szerinti vagyongazdálkodói jogot a vagyongazdálkodó kérelme alapján jegyzi be az ingatlan-nyilvántartásba. Az ingatlan-nyilvántartási bejegyeztetésére és a vagyongazdálkodói jog gyakorlására a vagyongazdálkodó vagyongazdálkodási szerződés kötése nélkül jogosult.*

*(3) A vagyongazdálkodó vagyongazdálkodói jogának fennállása alatt az (1) bekezdés szerinti ingatlanokat a tulajdonos települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg.”*

A törvény tehát a Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonában, de Rácalmás közigazgatási területén lévő két ingatlant ingyenesen, szerződéskötési kötelezettség nélkül Rácalmás vagyongazdálkodásába adta 100 esztendőre.

2. Kihirdetésre került továbbá a Kormány 362/2021. (VI.28.) Korm. rendelete a Duna-mente – Fejér különleges gazdasági övezet kijelöléséről (1. melléklet).

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) a különleges gazdasági övezet létrejöttével összefüggő alábbi sajátos rendelkezéseket tartalmazza:

*„42/G. § (1) Ha a különleges gazdasági övezet fekvése szerinti települési önkormányzat*

*a) valamely helyi adót bevezette, akkor a megyei önkormányzat év közbeni adómegállapítása során nem súlyosbíthatja az adóalanyok terheit;*

*b) határozott időre szóló adómértéket alkotott, akkor a 7. § h) pontjában foglalt adómérték-változtatási korlátozás a megyei önkormányzatot is köti;*

*c) a 39/C. § (4) bekezdése szerint adómentességet vagy adókedvezményt alkotott, akkor a 7. § j) pontja szerinti korlátozás a megyei önkormányzatot is köti;*

*d) valamely helyi adót bevezette, akkor a különleges gazdasági övezet fekvése szerinti települési önkormányzat helyi adóról szóló rendeletében meghatározott szabályokat kell alkalmazni mindaddig - de legfeljebb a különleges gazdasági övezet kijelöléséről szóló kormányrendelet hatálybalépésétől számított 120 napig -, amíg a megyei önkormányzat rendeletében nem állapít meg helyi adóra vonatkozó szabályokat.*

*(2) Ha a különleges gazdasági övezet több megye illetékességi területén helyezkedik el, és a különleges gazdasági övezet fekvése szerinti megyék megyei önkormányzatai eltérő helyi adómértéket állapítottak meg rendeletükben, akkor az adózó a legkisebb adómérték alapján teljesítheti adókötelezettségét.*

*42/H. § (1) A különleges gazdasági övezet létrejötté napját megelőző napon a helyi iparűzési adó alanyának a különleges gazdasági övezet fekvése szerinti települési önkormányzat illetékességi területén fennálló iparűzésiadó-kötelezettsége megszűnik, amelyet az iparűzési tevékenység utáni adókötelezettség szempontjából úgy kell tekinteni, mintha az iparűzési adó alanya székhelyét áthelyezte, telephelyét megszüntette volna.*

*(2) A különleges gazdasági övezet fekvése szerinti megyei önkormányzat illetékességi területén az iparűzésiadó-kötelezettség a különleges gazdasági övezet létrejötté napján keletkezik.*

*(3) Ha az adóalany előrehozott adót fizetett a különleges gazdasági övezet fekvése szerinti települési önkormányzat számára, akkor a be nem számított előrehozott adót visszaigényelheti a települési önkormányzat adóhatóságától az adózás rendjéről szóló törvény túlfizetésre vonatkozó szabályai szerint, feltéve, hogy a veszélyhelyzettel összefüggésben a nemzetgazdaság stabilitásának érdekében szükséges intézkedésekről szóló 135/2020. (IV. 17.) Korm. rendeletben biztosított visszaigénylési jogával nem élt.*

*(4) A különleges gazdasági övezet fekvése szerinti település önkormányzati adóhatósága a különleges gazdasági övezet területén lévő épületről, telekről szóló, hozzá benyújtott építményadó-, telekadó-, magánszemély kommunális adója bevallást, adatbejelentést a különleges gazdasági övezet létrejöttét követő 30 napon belül - adókimutatás céljából - az állami adóhatóság részére átadja.”*

A 362/2021. (VI.28.) Korm. rendelet 2021. július 1-jén lép hatályba, a különleges gazdasági övezet tehát akkor jön létre, ezért a Htv. 42/H. § (1) bekezdése értelmében 2021. június 30-án a Hankook iparűzésiadó-kötelezettsége Rácalmás önkormányzatával szemben megszűnik.

A különleges gazdasági övezet kialakítása Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata ez évi és jövőbeni költségvetéseit rendkívül hátrányosan érintik, mert az önkormányzat előreláthatólag több milliárd forint bevételtől esik el függetlenül attól, hogy Rácalmás és Iváncsa önkormányzataival megkötött érvényes és hatályos megállapodásai alapján e bevételekre joggal számíthatott. A különleges gazdasági övezet létrehozásával a Hankook és az iváncsai fejlesztésekből származó helyi adóbevételek a Fejér Megyei Önkormányzatot illetik majd meg.

Meg kell jegyezni, hogy sem a Hankook, sem pedig az iváncsai ipari park nem jöhetett volna létre Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata jelentős szerepvállalása nélkül. Az a kérdés, hogy a másik két települési önkormányzattal megkötött megállapodásnak mi lesz a sorsa, még nyitott, de előreláthatóan a másik fél ezek megszüntetését kezdeményezi majd, tekintettel arra, hogy teljesítésük a különleges gazdasági övezet létrejötté miatt lehetetlenné vált.

Az előterjesztést a közgyűlés ülését megelőzően megtárgyalta az Ügyrendi, Igazgatási és Jogi Bizottság. A bizottság véleményét a bizottság elnöke a közgyűlésen szóban ismerteti.

Mindezek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé, melynek kérem elfogadását:

## HATÁROZATI JAVASLAT

### Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2021. (VI.30.) határozata

#### **állásfoglalás kialakítására a Duna-mente - Fejér elnevezésű különleges gazdasági övezet létrehozásával kapcsolatban**

1. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése támogatja az alábbi javaslat megküldését Magyarország Kormányának:

#### **„Javaslat a Kormány a Duna-mente – Fejér megye különleges gazdasági övezet kijelöléséről szóló 362/2021. (VI. 28.) Korm. rendelet hatályon kívül helyezésére**

Molnár Krisztián, a Fejér Megyei Közgyűlés elnökének kezdeményezésére Magyarország Kormánya a 362/2021. (VI. 28.) számú rendeletével Iváncsa és Rácalmás települések közigazgatási területén, Kulcs és Adony község bevonásával különleges gazdasági övezetet hozott létre.

Ezt a lépést a rácalmási Hankook gyár és az Iváncsai Ipari Park (Inpark Dunaújváros) beruházásaival indokolja. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatának mindkét településsel szerződése van, amelyek elismerik:

*„Az Érintett Területről befolyó helyi iparüzési adó fele Rácalmás/Iváncsa Önkormányzatát, másik fele pedig Dunaújváros Önkormányzatát illeti meg, tekintettel arra, hogy az Érintett Terület ugyan Rácalmás/Iváncsa közigazgatási határain belül helyezkedik el, Dunaújváros segítsége és szerepvállalása nélkül azonban a bevételt eredményező beruházások nem jöhetnének létre.”*

A rácalmási Hankook gyár építése részben Dunaújváros MJV tulajdonában álló területekre történt, városunk pedig a területen lévő közművek tervezéséből és megépítéséből is jócskán kivette a részét.

Az Iváncsai Ipari Park (Inpark Dunaújváros) megépítését teljes egészében Dunaújváros állta. 2016-ban Orbán Viktor ígérte meg Dunaújvárosnak az ipari parkot. Végül Orbán Viktor ígérete ellenére ez az ipari park nem Dunaújvárosban valósult meg hanem Iváncsán, nem lett 500 hektár, csak 100.

Különleges gazdasági övezet esetében a helyi iparüzési és építményadó bevételek már nem a településekhez, hanem a megyei önkormányzathoz folynak majd be.

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatával semmiféle egyeztetés nem történt a lépésről, holott a Fejér Megyei Közgyűlés és Magyarország Kormányának figyelmét is felhívtuk arra, hogy ez a lépés kiemelten káros Dunaújvárosra nézve.

Molnár Krisztián a kormányrendelet elfogadásának másnapján küldött levelet, amelyben úgy fogalmaz: "Nem tisztem vizsgálni, hogy a megkötött megállapodások mennyiben jogszerűek, mennyiben arányosak." Vagyis a döntést kezdeményező Molnár Krisztián elismeri: fogalma sincs a kormánydöntés valódi hatásairól, de azt tudja, hogy Iváncsa és Rácalmás mostantól nem tudja a Dunaújvárossal kötött szerződését teljesíteni és az iparüzési adó felét tovább utalni, hiszen hozzájuk nem folyik be egy fillér sem.

Dunaújváros így a javaslat elfogadása miatt több milliárd forinttól esik el, óvatos becslések szerint minden egyes dunaújvárosira 100 ezer forinttal jut majd kevesebb.

A döntés különösen is káros, hiszen már az idei költségvetésben 684 millió forintos lyuk keletkezik, ekkora az az összeg, amit a Hankook már az idén sem fog befizetni a városnak.

Dunaújváros viszont ettől függetlenül az idén 1800 millió forintot fizet be a magyar államnak szolidaritási hozzájárulás címén. Ezt az adót azért fizetjük, hogy azt az állam a szegényebb településekre költse, városunk tehát szolidáris a szegényebb településekkel.

Ez a kormánydöntés a javak egyenlőtlen elosztását eredményezi, ugyanis míg jelenleg Ivánca, Rácalmás és Dunaújváros osztozik a bevételeken, vagyis három település majdnem 52 ezer lakossal, addig a jövőben 4 település fog, amelyeknek a lakosságszáma nem éri el a 15 ezret. Vagyis kevesebb mint harmad annyi ember kap majd a javakból. Mindezek fényében látható, hogy ez egy átgondolatlan, igazságtalan döntés, ami nem a szakmai szempontok és a térségben élők érdekeinek figyelembe vételével készült el. Ezért felszólítjuk Magyarország Kormányát, hogy helyezze hatályon kívül a Duna-mente – Fejér különleges gazdasági övezet kijelöléséről szóló 362/2021. (VI.28.) Korm. rendeletét. Ha Magyarország Kormánya valóban segíteni akar a térségen, akkor ne egymás ellen játssza ki a térség településeit, hanem plusz forrásokat adjon az itt élőknek.”

2. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése felkéri a polgármestert a határozat közlésére.

**Felelős:** - a határozat végrehajtásáért:

a polgármester

- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:

a jegyző

**Határidő:** - a határozat közlésére: 2021. július 5.

Dunaújváros, 2021. június 30.

**Pintér Tamás s.k.**  
polgármester



