

PROJEKT ALAPÍTÓ DOKUMENTUM

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata

„Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának szervezetfejlesztése” ÁROP-1.A.2/B pályázat megvalósításához

2010. 05. 01.

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	3
2. A PROJEKT TERJEDELME	4
2.1 Projekt munkaterv	6
3. A PROJEKTSZERVEZET	15
3.1 A projektszervezet felépítése	15
3.2 A projektszervezet működési rendje	15
4. PROJEKTMENEDZSMENT	16
4.1 Projekt szervezeten belüli kommunikáció	16
4.2 Átadás-átvétel	16
4.3 Kockázatok	17
4.4 Minőségbiztosítási pontok	17

1. BEVEZETÉS

Az ÁROP 1.A.2/B „A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése - ÁROP 1.A.2 - Dunaújváros 2008” Dunaújváros Megyei Jogú Város (a továbbiakban Dunaújváros MJV) Polgármesteri Hivatala számára szervezetfejlesztési és folyamatfejlesztési tanácsadási munkák elkészíttetésére biztosít forrást, elsődlegesen a döntési folyamatok, utak és jogkörök újragondolására, a döntési kompetenciák feltárására, a döntési folyamatok szabályozott mederbe terelésére, a pénzügyi tervezés folyamatára és a partnerség erősítésére helyezve a hangsúlyt.

A fenti szervezetfejlesztési célok megvalósítására a hivatal közbeszerzési eljárást indított a „Projekt Dunaújváros MJV Polgármesteri Hivatalának szervezetfejlesztésére” elnevezésű pályázatban meghatározott feladatok megvalósítására, mely pályázatot az AAM Vezetői Informatikai Tanácsadó Zrt. nyerte el.

Dunaújváros MJV Polgármesteri Hivatala az „ÁROP 1.A.2 - Dunaújváros 2008” pályázat keretében kívánja saját szervezetének fejlesztését megvalósítani. A projekt célja Dunaújváros MJV Polgármesteri Hivatala működési folyamatai hiányosságainak felmérésére és ezek orvoslására megfelelő fejlesztési és képzési tevékenységek megvalósítása.

A Hivatal igen fontosnak tartja a pályázott valamennyi területen a szolgáltatást igénybevevők megfelelő minőségű és színvonalú kiszolgálását, felkészült, képzett szakembergárda segítségével. A projekt hatékonyabbá teszi az önkormányzat működését, gyorsítja a gazdasági és egyéb folyamatok átfutását, javítja a döntési mechanizmus hatékonyságát, a gazdálkodás tervezését, ellenőrzését, valamint az önkormányzat külső-belső kapcsolatrendszerét. A gazdálkodás esetében a projektszemlélet a cél.

A Hivatal a projekt során az alábbi indikátorok teljesítését vállalta:

Mutató neve	Kiinduló érték 2008	2009	2010	Kumulált érték

Jelen Projekt Alapító Dokumentum (PAD) célja, hogy definiálja a szervezetfejlesztési projekt működési keretét, a feladatokat és felelőségeket.

Jelen dokumentumnak nem célja, hogy az ÁROP pályázattal kapcsolatos kérdéseket, az Európai Unió felé történő elszámolással kapcsolatos részleteket rögzítse.

2. A PROJEKT TERJEDELME

A Hivatal szervezetfejlesztési projektje az alábbi ábrán bemutatott struktúra szerint épül fel.

A projekt során ellátandó tevékenységek:

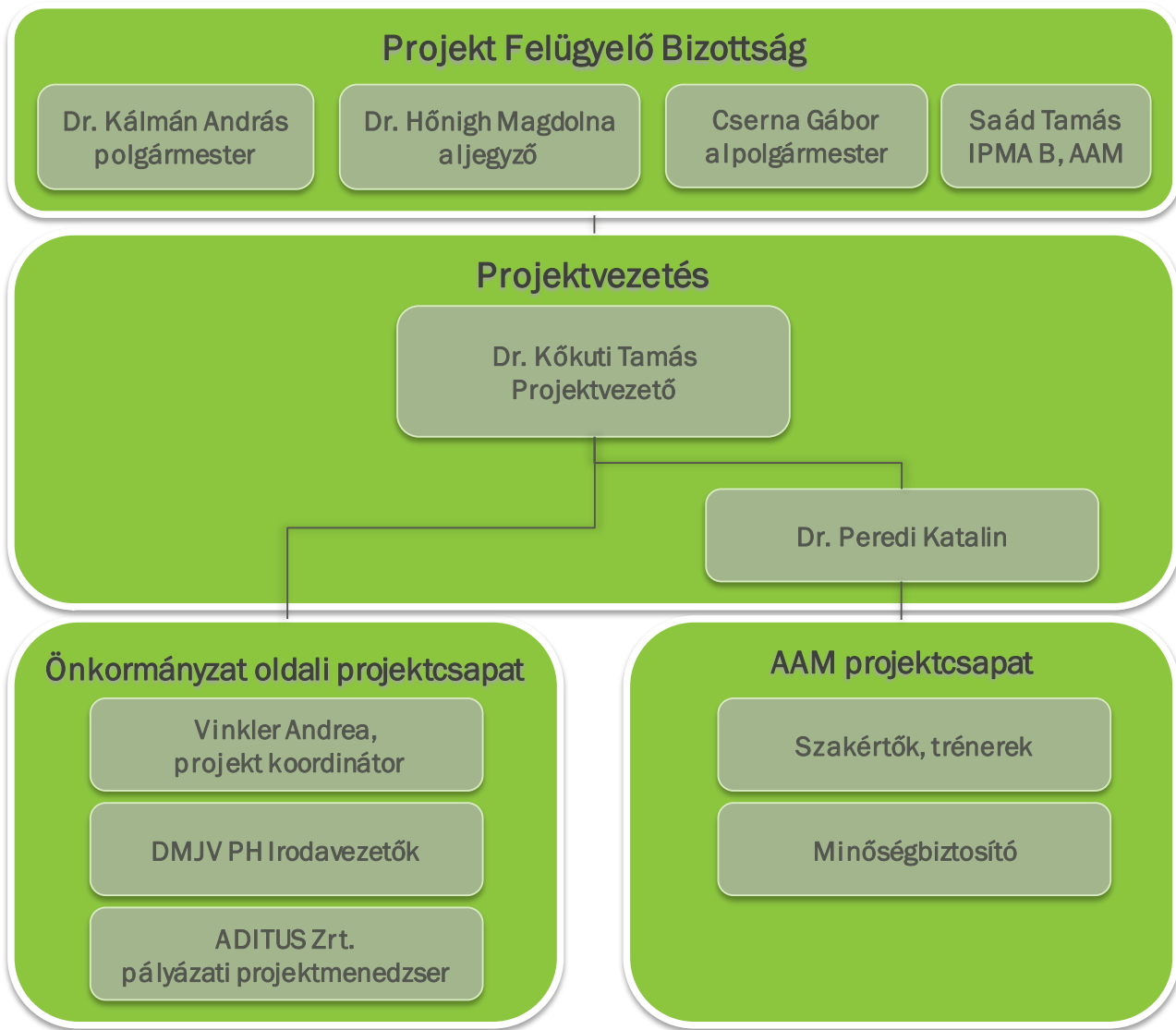


A tanulmányok és termékek részletezése a 2.1 fejezetben található.

Helyzetfelmérés		
A döntési mechanizmus korszerűsítése		
<p>Önkormányzat által meghatározott feladatok</p> <p>10 9 2</p> <p>3 2</p> <p>3 2</p> <p>3</p> <p>3</p> <p>13</p> <p>11</p> <p>3</p> <p>9 4</p> <p>9 10</p>	<p>ÁROP fejlesztési területek</p> <p>I.a Általános döntési kompetenciák, eljárások korszerűsítése a stratégiai menedzsment erősítése érdekében</p> <p>I.b A hivatal szervezetének átalakítása az ügyintézési idő csökkentése, vagy más, az ügyintézés eredményességét segítő mutató javítása érdekében</p> <p>I.c Ügyfélszolgálati tevékenységek elvárásának javítása (pl. munkaszervezés, ügyintézési folyamat átalakítása)</p> <p>I.e A hivatal belső szervezeti egységei közötti együttműködés javítása</p> <p>I.f A hivatalon belüli koordinációs funkció színvonalának növelése</p> <p>I.j A hivatal működését, illetve a nyújtott közszolgáltatások eredményességét mérő mutatószámok bevezetése</p> <p>I.k szervezeti szintű teljesítmémmérési és értékelési eszközök bevezetése</p> <p>I.l Projektsemlelélet megerősítése</p> <p>I.h Az önkormányzat által felülvizsgált intézményekről való rendszeres információáramlás folyamatának korszerűsítése, illetve az intézményekről érkező visszacsatolás beépítése a hivatal működésébe</p> <p>I.d Rendelhatóságok és/vagy egyéb szabályozási folyamatok egyszerűsítése, átalakítása</p> <p>I.i a közintézmények költségvetésükön belüli és/vagy eredményesebb működésére irányuló szervezeti átalakítási programok kidolgozása</p>	<p>1 Oktatás és képzés</p> <p>Tanulmányok, termékek</p> <p>Tanulmány: a Hivatalnál kialakult működési rendszer gyakorlat A Hivatal legrosszabb pontjai: leginkább előzetes biztosítás rendszerében működő tevékenységek Eretnyek, amibe kapcsolódni lehet: a legkevésbé utólagos ellenőrzés rendszerében működő tevékenységek A hivatali működésben jelentkező hibák javítása: a legkevésbé előzetes biztosítás rendszerében működő tevékenységek Hibák, amik változatlan érdemes: leginkább utólagos ellenőrzés rendszerében működő tevékenységekre vonatkozóan</p> <p>Működési folyamatterkép</p> <p>Általános Projekt Irányítási Kézikönyv</p> <p>Sztenderdizálás, működési folyamatterkép készítése (Hivatal és fenntartott intézmények közötti kapcsolat)</p> <p>Rendelhatósági audit Rendelhatósági folyamatterkép Rendelhatósági-ellenőrzési Rendelhatósági folyamatok legalább 2 db bemutatása</p> <p>Belső szabályzatok, működési szabályzatok audítja – az audit eredményeit összefoglaló tanulmányt Belső szabályzatok, működési szabályzatok sztenderdizáláshoz illesztés – elemzés</p> <p>Koncepció: A közintézmények költségvetésükön belüli és/vagy eredményesebb működésére irányuló szervezeti átalakítási programok kidolgozása.</p> <p>Munkaköri leírások sztenderdizálása</p> <p>Szolgáltatási standard</p> <p>Tanácsadói feladatok</p> <p>A hivatal általános és szakmai vezetői számára döntést támogató rendszer kialakítása, vezetői tanácsadás keretében a legfontosabb döntési folyamatok definiálása, csoportos illetve egyéni tanácsadás keretében a vezetők döntési kompetenciájának fejlesztése.</p> <p>Ügyfél elégedettség és dolgozói elégedettség mérés a projekt elején és végén</p> <p>Vezetők részére kommunikációs tanácsadás, az egymás közötti kommunikációval kapcsolatban, általános kommunikációs és együttműködési technikák kialakítása, továbbá az adott vezetőkre vonatkozó, egyéni kommunikációs tanácsadás elvégzése, kommunikációs stratégia elkészítése, amelynek eredményei javítják a vezetők közötti együttműködést.</p>
<p>A költségvetési gazdálkodás eredményességének javítása</p>		
<p>3 5</p> <p>5</p> <p>7</p> <p>10 7</p> <p>6</p> <p>6</p> <p>8</p>	<p>II.a Pénzügyi és gazdálkodási felelősségvállalás szabályozása</p> <p>II.h Pénzügyi és költségvetés végrehajtási ellenőrzés javítása</p> <p>II.b Stratégiai tervezés és éves költségvetés összekapcsolása</p> <p>II.c Tartalmi és eljárási kapcsolat kialakítása az önkormányzati szakpolitikai prioritások és a költségvetés előkészítése és elfogadása között</p> <p>II.d A költségvetés készítésének és elfogadásának folyamata</p> <p>II.e Új költségvetés tervezési és végrehajtási technikák alkalmazása</p> <p>II.g Környezetbarát közbiztosítási gyakorlat bevezetése</p>	<p>A gazdálkodási jogkörökre vonatkozó felülvizsgált, javított, hatályosított belső szabályzatok.</p> <p>- Felülvizsgált ellenőrzési terv, ellenőrzési program, megbízólevél stb. iratminták. - Felülvizsgált céljellel támogatások, követelések nyilvántartása. - Az ún. FEUVE rendszer megfelelő működésének felülvizsgálata, javítása</p> <p>Elkészített, hatályosított önkormányzati gazdasági program. Tanulmány a fejlesztési lehetőségekről, bevételi forrásairól, a gazdasági programban foglalt célkitűzések érvényesítéséről a költségvetés összeállításakor</p> <p>Belső szabályzat és rendelet-tervezet a célszerű információáramlás, tájékoztatás-, kapcsolatrendszer kialakítása</p> <p>Felülvizsgált előirányzat felhasználási terv.</p> <p>Tanulmány az adott önkormányzat lehetőségeihez mérten az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokról, állami és Európai Uniói forrásokról, a vagyonkezelési jog átadásáról, társulások előnyeiről és hátrányairól.</p> <p>Stratégiai terv : a környezetvédelmi információhoz való hozzáférés biztosítására, prioritások megállapítására a zöld szemléletű beszerzéshez leginkább alkalmas szerződés kiválasztásához.</p>
<p>A partnerség erősítése</p>		
<p>14</p> <p>12</p>	<p>III.a Szervezeti megoldások bevezetése a lakosság naprakész és folyamatos tájékoztatásának javítására és döntések nyilvánosságát elősegítő</p> <p>III.b A civil és vállalkozói szférával kialakítható kapcsolatok megszervezésének mechanizmusa</p>	<p>Tanulmány: kialakítása és bevezetése, amely egyrészt növeli a lakosság tájékoztatásának hatékonyságát, másrészt megteremt a folyamatos lakossági visszacsatolás lehetőségét. További cél, hogy a lehető legnagyobb mértékben csökkenjen a társulások a döntéshozók (önkormányzat) és a döntések által érintettek (lakosság) között.</p> <p>Ki kell alakítani a partnerség formális rendszerét, a partnerek közötti kommunikáció javítását, valamint a formális együttműködésen túli informális típusú kommunikációs formákat kell kifejleszteni. Az egyes konkrét fejlesztési programok esetében valódi partnerség kialakításának segítséget is meg kell valósítani.</p>
<p>1. Oktatás képzés</p> <p>2. Működési rendszerlemzés</p> <p>3. Sztenderdizálás, működési folyamatterkép készítése</p> <p>4. Rendelhatósági audit és a szabályozási folyamatok átalakítása</p> <p>5. Pénzügyi és gazdálkodási felelősségvállalás szabályozása</p> <p>6. Külsővetés tervezés és végrehajtási folyamatok szabályozása</p> <p>7. Stratégiai tervezés és költségvetés tervezés összekapcsolása</p> <p>8. Zöld közbiztosítás kialakítása</p> <p>9. Vezetői tanácsadás (koordináció, döntési mechanizmusok)</p> <p>10. Stratégiai menedzsment tanácsadás</p> <p>11. Projektirányítási kézikönyv</p> <p>12. Partnerség erősítése</p> <p>13. Eredményesség mérő mutatószámok bevezetése, teljesítmény-mérés, ügyfél-éledegettség mérés</p> <p>14. Szervezeti megoldások a lakosság naprakész tájékoztatása érdekében.</p>		

3. A PROJEKTSZERVEZET

3.1 A PROJEKTSZERVEZET FELÉPÍTÉSE



3.2 A PROJEKTSZERVEZET MŰKÖDÉSI RENDJE

Projekt Felügyelő Bizottság (PFB)

A PFB projekt lebonyolításának felügyeletét, valamint a projekttel kapcsolatos felsőszintű döntések meghozatalát végzi.

Projektvezetés

A projektvezető felel a projekt sikeréért, a PFB-nek alárendelve. A projektvezető irányítja a projektszervezetet, valamint gondoskodik arról, hogy az önkormányzat részéről a projektbe delegált munkatársak a felelősségi körükbe tartozó feladatok maradéktalan elvégzésével hozzájáruljanak a projekt eredményes működéséhez.

A projektet napi, operatív szinten az operatív vezető menedzseli, szoros együttműködésben a projektvezetővel. Ő gondoskodik a projekt során a feladatok megfelelő minőségben és határidőre történő elvégzéséről, valamint intézkedik a projekt értekezletek szükség szerinti összehívásáról.

4. PROJEKTMENEDZSMENT

4.1 PROJEKT SZERVEZETEN BELÜLI KOMMUNIKÁCIÓ

A projekt végrehajtása során a résztvevők szakmai egyeztetéseket, a projekt ütemterv szerinti rendszeres projekt-megbeszéléseket tartanak. A mérföldkövekhez kötődően projekt beszámolókat, valamint prezentációkat tartanak.

Szakmai egyeztetések, interjúk

A szakmai egyeztetéseket a résztvevők a projektvezetők tudtával és/vagy rajtuk keresztül szervezik, meghatározva azok célját, résztvevőit, időtartamát. E megbeszéléseket lehetőleg 3 munkanappal korábban kell előre jelezni és szükség szerint dokumentálni.

Ezen egyeztetésekhez kötődően telefonon, vagy e-mailen is történhet ad-hoc egyeztetés.

Projektmegbeszélések:

A projekt előrehaladásának nyomon követésére a Felek havonta rendszeres értekezletet tartanak. Az értekezleten résztvevők körét a projektvezető határozza meg. Az operatív vezető a vonatkozó napirendet, valamint az esetlegesen szükséges előkészítő dokumentumokat legkésőbb előző nap elküldi a meghívottaknak. A megbeszélés kötelező napirendi pontjai: a munkák előrehaladásáról szóló beszámoló, a következő időszakban elvégzendő feladatok pontosítása, a munkák során felmerült problémák, kérdések, kockázatok ismertetése, esetleges változáskezelést igénylő kérdések. Az értekezletet az operatív vezető vezeti. Amennyiben a projektmegbeszéléseken elhangzottak jellege indokolja (pl.: végrehajtás feladatainak pontosítása, kockázatok felmerülése és kezelése), akkor az operatív vezető kezdeményezése alapján írásos státuszriport készül.

A projektvezető és az operatív vezető jogosult rendkívüli értekezletet is összehívni, melyről – indokoltság esetén, illetve a vezetők kezdeményezésére - írásos emlékeztető készíthető.

Az operatív vezető gondoskodik arról, hogy az indokoltság esetén elkészült státuszjelentést, valamint az emlékeztetőt az érintettek legkésőbb 3 munkanapon belül elektronikusan megkapják.

PFB ülés

A projekt előrehaladásának nyomon követésére és az operatív projektvezetés által eszkalált kérdések megválaszolására a PFB a mérföldkövekhez igazítva értekezletet tart. Az ülésen a projektvezető értékeli az elmúlt időszak során elvégzett feladatokat, valamint a vezetői döntések meghozatalát. A PFB ülés összehívását a projektvezető kezdeményezi.

4.2 ÁTADÁS-ÁTVÉTEL

A projekt során elkészített termékeket az operatív vezető átadja a projektvezető részére. Az egyes termékek átadását követően Megrendelő 5 napon belül megvizsgálja az átadott dokumentumokat. Amennyiben megbízónak javítási igénye van, akkor azt az AAM köteles a visszajelzéstől számított 3 munkanapon belül javítani. A Megrendelő a minőségi és mennyiségi teljesítésről igazolást állít ki

- javítási igény hiányában 5 napon belül
- a termékek javítását, módosítását követően 5 napon belül.

A részszámlák, illetve a végszámla kiállítása a szerződésben rögzített határidők szerint teljesítésigazolás aláírásával. A teljesítésigazolások részét képezik a teljesítési időszak alatt kiállított minőségi és mennyiségi teljesítésről szóló igazolások.

A projekt egyes mérföldköveihez igazodva előteljesítés megengedett.

4.3 KOCKÁZATOK

KOCKÁZATI ELEM	VALÓSZÍNŰSÉG	ELHÁRÍTÁSÁNAK MÓDJA	FELELŐSE
Információ hiány	Közepes	További interjúk beütemezése, feltételezések, alternatív javaslatok tétele, határidő módosítás	projektvezető
Változó körülmények	Közepes	Változáskezelési eljárás	projektvezető
Korlátos rendelkezésre állás az interjúkon	Alacsony	További interjúk beütemezése, eskaláció, határidő módosítás	projektvezető, PFB
Döntések elmaradása	Alacsony	Eskaláció, feltételezések, alternatív javaslatok tétele, határidő módosítás	projektvezető, PFB

A további kockázatok elemzése, kezelési módjának leírása a vezetői kezdeményezésre készített státuszriportban, valamint a projekt kockázatkezelési szabályzatban kerül rögzítésre.

4.4 MINŐSÉGBIZTOSÍTÁSI PONTOK

A projekt során a főbb minőségbiztosítási mérföldkövek az alábbiak:

- valamennyi elkészülő terméket az AAM oldali minőségbiztosító az átadást megelőzően véleményezi,
- egy-egy termék felépítését és tartalmát azok elkészítését megelőzően a projektvezetővel és a belső minőségbiztosítóval egyeztetjük és jóváhagyatjuk.