

# Fedőlap

## Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2016. 12. 15.

**Javaslat képviselői indítvány megtárgyalására a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásával összefüggő adatok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelet megalkotása tárgyában**

**Előadó:** az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke  
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke

**Előkészítő:** Dr. Petánszki Lajos közgyűlési és informatikai osztályvezető

**Meghívott:** Szabó Zsolt önkormányzati képviselő

**Véleményező bizottságok:**

ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság 2016. 12. 07.

gazdasági és területfejlesztési bizottság 2016. 12. 07.

**A napirendi pont rövid tartalma:** Szabó Zsolt képviselő úr képviselői indítványt nyújtott be a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásával összefüggő adatok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelet megalkotása tárgyában. Az SZMSZ 28. § (2) bekezdése szerint a bizottsági, a képviselői és a polgármesteri indítványokat az illetékes bizottság a benyújtást követően a soron következő rendes ülésén köteles a bizottsági ülés napirendjére tűzni és a bizottsági ülést követő első rendes közgyűlési ülésre beterjeszteni.

**A napirendi pont előkészítőinek adatai:**

Osztály neve: közgyűlési és informatikai osztály

Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos

E-mail címe: petanszki@pmh.dunanet.hu

Telefonszáma: 06-25-544-155

Iktatószám: 28964-2/2015

Előkészítő aláírása: dr. Petánszki Lajos s.k.

Igazgató / Osztályvezető aláírása: dr. Petánszki Lajos s.k.

**A törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:**

Törvényességi ellenőrzést végző személy: dr. Sürü Renáta s.k.

Leadás dátuma: 2016. 11. 30.

Ellenőrzés dátuma: 2016. 11. 30.

Törvényességi észrevétel: -

Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány: egyszerű/minősített

**A tárgyalás módja:** Nyílt ülés

Egyéb megjegyzések:

**JAVASLAT**  
**a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásával összefüggő adatok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelet megalkotása tárgyában**

**Tisztelt Közgyűlés!**

**I. Általános indokolás**

Szabó Zsolt közgyűlési képviselő a Közgyűlés és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról (továbbiakban: SZMSZ) 39/2013. (XII.20.) rendelet 28. § (1) bekezdésében rögzített jogával élve képviselői indítványt nyújtott be a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásával összefüggő adatok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelet megalkotása tárgyában (1. melléklet). A képviselői indítvány tartalma az alábbi:

„Az országos hatályú jogszabályokban meghatározott minimális, nem túl szigorú követelményeken túl minden állami vagy önkormányzati intézmény, költségvetési szerv és köztulajdonban álló gazdasági társaság azt hoz nyilvánosságra a működésével összefüggő közérdekű adatokból és közérdekből nyilvános adatok közül, amit jónak lát.

Álláspontom szerint a Modern Városok Program kapcsán a nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”.

A Kúria következetes gyakorlata szerint a helyi önkormányzatnak jogában áll eredeti jogalkotó hatáskörben olyan tárgyköröket is kiegészítő jelleggel szabályozni, amelyekről országos hatályú jogszabály szól.

Ennek keretében jelen indítványom célja az, hogy Dunaújváros a Modern Városok Program kapcsán az információszabadság tényleges érvényesítése szempontjából mostantól mintaértékű nyilvánossági politikát folytasson. Egy, az önkormányzati igazgatás számára aránytalan terhet nem jelentő, de valóban ügyfél- és felhasználóbarát nyilvánossági politika alapját javaslatom szerint a jelen indítványom szerinti rendelet képezi majd.

**Indítvány:**

Ezen indítvány hatálya kiterjed DMJV Önkormányzatára, DMJV Polgármesteri Hivatalára, valamint az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságokra, az önkormányzat által alapított alapítványokra, illetve az önkormányzat által irányított költségvetési szervekre akik a Modern Városok programban érintettek (a továbbiakban együtt: adatkezelők).

1. A Dunaujvaros.hu-n az adatkezelő „Modern Városok Program” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti

- a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatást,
- b) A kormánnyal kötött teljes megállapodást,
- c) Különböző projekteket, egyesével részletezve, megjelölve a lebonyolítás forrását, a projekt várható befejezésének időpontját és felelősét
- D, minden a Modern Városok Programhoz köthető, szerződést, számlát és teljesítési igazolást
- E, az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylések fogadására kijelölt email címet.

Az előkészítő osztály a képviselői indítványhoz a következő jogi észrevételeket teszi:

Az Alaptörvény 32. cikkének (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Az Alaptörvény 32. cikkének (2)-(3) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Az Alaptörvény VI. cikkének (2) bekezdése szerint mindenkinek joga van személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. E cikk (3) bekezdése szerint a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság ellenőrzi.

A képviselői indítványban foglaltakat elsődlegesen sarkalatos törvény, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) szabályozza. E törvény nem tartalmaz felhatalmazó rendelkezést e tárgyban önkormányzati rendelet megalkotására. E törvény az adatkezelők számára adatvédelmi szabályzat elkészítését teszi kötelezővé. Önkormányzatunk adatvédelmi szabályzattal rendelkezik.

A képviselői indítványhoz kapcsolódóan több országos érvényű törvény tartalmaz olyan rendelkezést, amely a képviselői indítványban megfogalmazott nyilvánosságot biztosítja, illetve a közérdekű adatok megismerhetőségét korlátozza.

Az Alaptörvény 39. cikkének (2) bekezdése szerint a közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adatok.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület ülése nyilvános. Zárt ülés csak a 46. § (2) bekezdésében meghatározott esetekben tartható.

A nyilvánosság az ülésen megjelent képviselők munkájára vonatkozik, arra, hogy a településen lakó választópolgárok, vagy bárki más figyelemmel kísérhesse az önkormányzati döntéshozatalt. A települési képviselők szempontjából mindez kötelezettséggel jár. A települési képviselő köteles részt venni a képviselő-testület munkájában [ld. Mötv. 32. § (2) i) pont]. Mindezen szabályok alapján megállapítható, hogy a törvény a települési képviselő személyes részvételét és így jelenlétét írja elő a képviselő-testületi üléseken.

A képviselő-testületi ülésen elhangzott előterjesztések, nyilatkozatok, az ott történt események (különös tekintettel az egyes képviselők szavazataira) közérdekű adatnak minősülnek, így fő szabályként bárki által szabadon, korlátozás nélkül megismerhetők és terjeszthetők. A képviselő-testületi ülések nyilvánossága éppen ezt a célt szolgálja. Nem igényel különösebb bizonyítást az, hogy ha a képviselő-testületi nyilvános ülésen hallgatóként történő részvétel alkalmával az ott elhangzottakat és a képviselők által leadott szavazatokat bárki megismerheti, azokról feljegyzéseket, sőt felvételeket készíthet és

azokat később szabadon terjesztheti, akkor ugyanígy bárkinek joga van arra, hogy az elhangzottakat rögzítő magnó- (esetleg videó-) felvételek tartalmát megismerhesse, illetve, hogy a szavazások eredményét dokumentáló számítógépes listáról - arányos díj ellenében - másolatot kapjon. A képviselő-testületi ülésekről hangfelvétel készítése, illetve a számítógépes szavazógép használata nem kötelező az önkormányzatok számára. Ha azonban ilyen készül, akkor az általuk rögzítettek közérdekű adatnak minősülnek. [57/2000. (XII. 19.) AB határozat].

Az Möt. 52. § (3) bekezdése szerint a választópolgárok - a zárt ülés kivételével - betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.

Az Infotv. értelmében közérdekű adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat. Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az Infotv.-ben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. Ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat. [Infotv. 26. §]

Az Infotv. 27. §-a a közérdekű adatok megismerhetőségének kizárásáról, illetve korlátozásáról rendelkezik a következők szerint:

**27. § (1)** A közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat nem ismerhető meg, ha az a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat.

(2) A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot - az adatfajták meghatározásával - törvény

- a) honvédelmi érdekből;
- b) nemzetbiztonsági érdekből;
- c) bűncselekmények üldözése vagy megelőzése érdekében;
- d) környezet- vagy természetvédelmi érdekből;
- e) központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből;
- f) külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra tekintettel;
- g) bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel;

h) a szellemi tulajdonhoz fűződő jogra tekintettel korlátozhatja.

(3) Közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a védett ismerethez - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

(3a) Az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogviszonnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan - erre irányuló igény esetén - bárki számára tájékoztatást adni. A tájékoztatási kötelezettség a közérdekből nyilvános adatok nyilvánosságra hozatalával vagy a korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozott adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is teljesíthető.

(3b) Ha a (3a) bekezdés alapján tájékoztatásra kötelezett a tájékoztatást megtagadja, a tájékoztatást igénylő a tájékoztatásra kötelezett felett törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárását kezdeményezheti.

(4) A közérdekű adatok megismerése korlátozható uniós jogi aktus alapján az Európai Unió jelentős pénzügy- vagy gazdaságpolitikai érdekére tekintettel, beleértve a monetáris, a költségvetési és az adópolitikai érdeket is.

(5) A közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(6) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat további jövőbeli döntés megalapozását is szolgálja, vagy az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.

(7) Jogszabály a döntés megalapozását szolgáló egyes adatok megismerhetőségének korlátozására az (5) bekezdésben meghatározottnál rövidebb időtartamot állapíthat meg.

A Modern Városok Program végrehajtása során előreláthatóan több közbeszerzési eljárást le kell majd folytatni. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzések nyilvánosságát az alábbiak szerint biztosítja:

**„43. § (1)** Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság által működtetett Közbeszerzési

Adatbázisban - amennyiben a Közbeszerzési Adatbázisban való közzététel nem lehetséges, a saját vagy a fenntartója honlapján - közzétenni

a) a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul;

b) az előzetes vitarendezéssel kapcsolatos 80. § (2) bekezdése szerinti adatokat az előzetes vitarendezési kérelem kézhezvételét követően haladéktalanul;

c) a 9. § (1) bekezdés *h)-i)* pontjának, valamint a 12. § (1)-(5) bekezdésének alkalmazásával megkötött szerződéseket a szerződéskötést követően haladéktalanul;

d) a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a szerződéskötést követően haladéktalanul;

e) a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezést, a részvételre jelentkezőknek vagy az ajánlattevőknek való megküldéssel egyidejűleg;

f) a szerződés teljesítésére vonatkozó következő adatokat: hivatkozást a közbeszerzési eljárást megindító hirdetemnyre (hirdetmény nélkül induló eljárások esetében felhívásra), a szerződő felek megnevezését, azt, hogy a teljesítés szerződésszerű volt-e, a szerződés teljesítésének az ajánlatkérő által elismert időpontját, továbbá az ellenszolgáltatás teljesítésének időpontját és a kifizetett ellenszolgáltatás értékét a szerződés mindegyik fél - támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetén szállítói kifizetés során a kifizetésre köteles szervezet - által történt teljesítését követő harminc napon belül;

g) a külön jogszabályban meghatározott éves statisztikai összegzést az ott előírt határidőig.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatok közérdekből nyilvános adatok, azok nyilvánosságra hozatala üzleti titokra hivatkozással nem tagadható meg. Ettől eltérően amennyiben a felek az ajánlatot a szerződés mellékletévé teszik, az ajánlat nyilvánosságára a 44. § alkalmazandó.

(3) Az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti közbeszerzési tervnek honlapon történő közzététel esetén a tárgyévét követő évre vonatkozó közbeszerzési terv honlapon történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.

(4) Az (1) bekezdés *b)* és *f)-g)* pontja szerinti adatot, információt, dokumentumot az ajánlatkérő honlapon történő közzététel esetén legalább a 46. § (2) bekezdésében meghatározott időtartamra köteles elérhetővé tenni.

(5) Az (1) bekezdés *c)-d)* pontja szerinti szerződéseket az ajánlatkérő honlapon történő közzététel esetén legalább a teljesítéstől számított öt évig köteles elérhetővé tenni.

(6) Az (1) bekezdés *f)* pontja szerinti tájékoztatást az egy évnél hosszabb vagy határozatlan időre kötött szerződés esetében a szerződés megkötésétől számítva évenként kell aktualizálni.

**44. § (1)** A gazdasági szereplő az ajánlatban, részvételi jelentkezésben, hiánypótlásban, valamint a 72. § szerinti indokolásban elkülönített módon elhelyezett, üzleti titkot (ideértve a védett ismeretet is) [Ptk. 2:47. §] tartalmazó iratok nyilvánosságra hozatalát megtilthatja. Az üzleti titkot tartalmazó irat kizárólag olyan információkat tartalmazhat, amelyek nyilvánosságra hozatala a gazdasági szereplő üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okozna. A gazdasági szereplő az üzleti titkot tartalmazó, elkülönített irathoz indokolást köteles csatolni, amelyben részletesen alátámasztja, hogy az adott információ vagy adat nyilvánosságra hozatala miért és milyen módon okozna számára aránytalan sérelmet. A gazdasági szereplő által adott indokolás nem megfelelő, amennyiben az általánosság szintjén kerül megfogalmazásra.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazásában a gazdasági szereplő nem nyilváníthatja üzleti titoknak különösen

a) azokat az információkat, adatokat, amelyek elektronikus, hatósági vagy egyéb nyilvántartásból bárki számára megismerhetők,

b) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 27. § (3) bekezdése szerinti közérdekből nyilvános adatokat,

c) az ajánlattevő, illetve részvételre jelentkező által az alkalmasság igazolása körében bemutatott

ca) korábban teljesített közbeszerzési szerződések, illetve e törvény szerinti építés- vagy szolgáltatási koncessziók megkötésére, tartalmára és teljesítésére vonatkozó információkat és adatokat,

cb) gépekre, eszközökre, berendezésekre, szakemberekre, tanúsítványokra, címkékre vonatkozó információkat és adatokat,

d) az ajánlatban meghatározott áruk, építési beruházások, szolgáltatások leírását, ide nem értve a leírásnak azt a jól meghatározható elemét, amely tekintetében az (1) bekezdésben meghatározott feltételek az ajánlattevő által igazoltan fennállnak,

e) ha az ajánlatkérő annak benyújtását kéri, az ajánlattevő szakmai ajánlatát, ide nem értve a szakmai ajánlatnak azt a jól meghatározható elemét, amely tekintetében az (1) bekezdésben meghatározott feltételek az ajánlattevő által igazoltan fennállnak és a (3) bekezdés alapján nincs akadálya az üzleti titokká nyilvánításnak.

(3) A gazdasági szereplő nem tilthatja meg nevének, címének (székhelyének, lakóhelyének), valamint olyan ténynek, információnak, megoldásnak vagy adatnak (a továbbiakban együtt: adat) a nyilvánosságra hozatalát, amely a 76. § szerinti értékelési szempont alapján értékelésre kerül, de az ezek alapjául szolgáló - a (2) bekezdés hatálya alá nem tartozó - részinformációk, alapadatok (így különösen az árazott költségvetés) nyilvánosságra hozatalát megtilthatja.

(4) Ha a gazdasági szereplő meghatározott információk, adatok üzleti titokká nyilvánítása során az (1)-(3) bekezdésben foglaltakat nem tartotta be, az ajánlatkérő hiánypótlás keretében köteles felhívni az érintett gazdasági szereplőt a megfelelő tartalmú dokumentum benyújtására.”

Amennyiben a Modern Városok Program végrehajtásában köztulajdonban álló gazdasági társaságok (azaz olyan gazdasági társaságok, melyekben többek között a Magyar Állam, a helyi önkormányzat többségi befolyással rendelkezik) közreműködnek, akkor e gazdasági társaságok a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvényben meghatározott adatokat kötelesek elektronikus úton közzétenni az alábbiak szerint:

3. § „(3) A 7/I. §-ban foglaltak kivételével a köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében

annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

(4) A (3) bekezdésben meghatározott szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén pedig a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét a (3) bekezdés szerinti közzétételi kötelezettség szempontjából egybe kell számítani.

(5) A (3) bekezdés szerinti nyilvánosságra hozatali kötelezettség nem vonatkozik a nemzetbiztonsági, illetve honvédelmi érdekekkel közvetlenül összefüggő beszerzésekre, valamint az államtitokká, illetve szolgálati titokká minősített adatokra.”

Az előkészítő osztály álláspontja szerint a Modern Városok Program végrehajtása esetében a fentiekben ismertetett törvényi szabályozás a végrehajtás nyilvánosságát kellő mértékben biztosítja.

A képviselői indítványnak a Kúria korábbi döntéseire való hivatkozása egyebekben helytálló. A Kúria az Alaptörvény 25. cikke (2) bekezdése c) pontja szerint dönt az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközéséről és megsemmisítéséről. A Kúria Önkormányzati Tanácsa – részben követve az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatát (lásd: a 17/1998. (V.13.) AB határozatot) – a Köf.5.019/2014/4. számú határozatában elvi érveléssel rámutatott: önmagában véve az, hogy a társadalmi viszonyok meghatározott körét országos érvényű jogszabály a szabályozási körébe vonta, nem akadályozza az önkormányzati rendeletalkotásnak. Az Alaptörvény 32. cikkének (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Így amennyiben helyi közügyről van szó, az önkormányzati képviselő-testület közvetlenül az Alaptörvényben biztosított jogkörében, vagy az adott tárgyban rendeletalkotásra vonatkozó általános törvényi felhatalmazás alapján is jogosult az országos szintű szabályozással nem ellentétes, ahhoz képest kiegészítő jellegű helyi jogalkotásra.

Az SZMSZ 28. § (2) bekezdése szerint a bizottsági, a képviselői és a polgármesteri indítványokat az illetékes bizottság a benyújtást követően a soron következő rendes ülésén köteles a bizottsági ülés napirendjére tűzni és a bizottsági ülést követő első rendes közgyűlési ülésre beterjeszteni.

Az előkészítő osztály megjegyzi, hogy az Mötv. 13. § 1. pontja szerint a településfejlesztés, településrendezés helyi közügynek minősül, az ehhez kapcsolódó ügyeket a közgyűlés rendszerint nyílt ülésen tárgyalja meg, ahol a nyilvánosság a fentiek szerint leírtak biztosított.



## **II. Részletes indokolás**

### **Az 1. §-hoz**

E § a rendelet személyi hatályát határozza meg.

### **A 2. §-hoz**

E § az adatkezelők azon kötelezettségeit tartalmazza, hogy honlapjukon a Modern Városok Programhoz kapcsolódóan milyen linket kell elhelyezniük. Az önkormányzat honlapján a többi adatkezelő honlapja elérésének érdekében adatkezelőnként külön-külön linket kell elhelyezni, így az önkormányzat honlapjáról minden adatkezelő honlapja elérhetővé válik.

### **A 3. §-hoz**

E § az adatigényléshez tartalmaz kiegészítő szabályokat.

### **A 4. §-hoz**

E § az adatkezelők honlapján közzéteendő adatfajtákat rögzíti.

### **Az 5. §-hoz**

E § hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az előterjesztést megtárgyalta és véleményezte az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság, valamint a gazdasági és területfejlesztési bizottság.

Az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság tagjai az előterjesztést 6 igen szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak nyilvánították.

A gazdasági és területfejlesztési bizottság az előterjesztést 6 igen szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak nyilvánította.

### **Tisztelt Közgyűlés!**

A fentiek alapján az alábbi rendelettervezetet terjesztjük elő:

Dunaújváros, 2016. december 15.

**Hingyi László s.k.**  
a gazdasági és területfejlesztési  
bizottság elnöke

**Tóth Kálmán s.k.**  
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság  
elnöke

**Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**  
**.../2016. (XII.16.) önkormányzati rendelete**  
**a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásával összefüggő adatok**  
**nyilvánosságának biztosításáról**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában foglalt hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § E rendelet hatálya kiterjed Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: önkormányzat), Dunaújváros Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalára (a továbbiakban: polgármesteri hivatal), valamint a Modern Városok Program végrehajtásában résztvevő, az önkormányzat többségi befolyása alatt álló gazdasági társaságokra, illetve azokra az önkormányzat fenntartásában lévő költségvetési szervekre, amelyek a Modern Városok Program dunaújvárosi végrehajtásában érintettek (a továbbiakban együtt: adatkezelők).

2. § (1) Az adatkezelő a honlapjának nyitóoldalán „Modern Városok Program” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti a más jogszabályokban előírt, valamint az e rendelet alapján történő közzétételi kötelezettségek teljesítését tartalmazó oldalt.

(2) Az önkormányzat és a polgármesteri hivatal a közzétételi kötelezettségét a dunaujvaros.hu honlapon teljesíti.

(3) A (2) bekezdés hatálya alá nem tartozó adatkezelők a közzétételi kötelezettségüket a honlapjukon, ennek hiányában a dunaujvaros.hu honlapnak az (1) bekezdésben meghatározott oldalán elhelyezett, az adatkezelő megjelölését tartalmazó linkről elérhető oldalon teljesítik.

(4) A közzétételi kötelezettségét saját honlapján teljesítő adatkezelő honlapjának az (1) bekezdésben meghatározott oldalára mutató linket a dunaujvaros.hu honlapnak az (1) bekezdés szerinti oldalán az adatkezelő megjelölésével közzé kell tenni.

3. § (1) A 2. § (1) bekezdésében meghatározott oldalon az adatkezelő „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, amelyre kattintva a felhasználó elérheti

a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatást,

b) az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről az igénylő számára tájékoztatást nyújtó oldalt, valamint

c) az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylések fogadására kijelölt e-mail címet.

(2) Az adatkezelő gondoskodik arról, hogy az adatigénylések fogadására megjelölt e-mail címre érkező elektronikus levelek beérkezéséről az e-mail küldője elektronikus úton automatikus, a beküldött elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kapjon.

4. § (1) Az adatkezelő honlapján a „Modern Városok Program” link alatt azonosításra alkalmas módon közzétesz minden egyes projektet, annak megnevezését és értékét, megjelölve a lebonyolítás forrását, a projekt várható befejezésének időpontját.

(2) Az adatkezelő minden projekthez kapcsolódóan „Szerződések” megjelöléssel külön linket helyez el.

(3) Az adatkezelő a (2) bekezdésben meghatározott linken a Modern Városok Programhoz kapcsolódó, az adatkezelő által megkötött összes polgári jogi szerződés adatai közül, a szerződés megkötésének napján közzéteszi

a) a szerződő fél nevét, adószámát,

b) a szerződés tárgyát, a szerződés keretszerződési jellegét,

c) a szerződéssel összefüggésben a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közleményt vagy az arra mutató linket,

d) a szerződés időbeli hatályát,

e) a szerződés értékét,

f) az a)-e) pontban említett adatok változását, és

g) pdf formátumban a megkötött szerződéseket, a szerződések teljesítéséről kiállított igazolást, illetve számlát.

(4) Keretszerződés esetében az adatkezelő közzéteszi a keretszerződés teljesítése során ténylegesen teljesített kifizetések összegét.

(5) A (2) bekezdés g) pontja szerint közzétett szerződésből felismerhetetlenné kell tenni a magánszemély szerződő fél neve és adószáma kivételével a közérdekből nyilvános adatnak nem minősülő személyes adatokat, a minősített adatokat, valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:47. § (2) bekezdése szerinti védett ismeretet.

(6) A (2) bekezdésben meghatározott adatok a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

5. § (1) Ez a rendelet 2017. január 1-jén lép hatályba.

(2) Az adatkezelő az e rendelet hatálybalépését megelőzően kötött, a Modern Városok Programhoz kapcsolódó polgári jogi szerződéseit folyamatosan, de legkésőbb 2017. március 31-ig közzéteszi.

Cserna Gábor  
polgármester

dr. Sürü Renáta  
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2016. december 16. napján kihirdetésre került.

dr. Sürü Renáta  
jegyző