

Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2016. 12. 15.

Javaslat Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelete módosítására

Előadó: az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke
a pénzügyi bizottság elnöke

Előkészítő: Dr. Petánszki Lajos közgyűlési és informatikai osztályvezető

Meghívott:

Véleményező bizottságok:

ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság	2016. 12. 13.
gazdasági és területfejlesztési bizottság	2016. 12. 13.
pénzügyi bizottság	2016. 12. 13.

A napirendi pont rövid tartalma: A gazdálkodási rendelet módosítása a beszerzésre vonatkozó szabályozás változása miatt vált szükségessé.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve:	Közgyűlési és informatikai osztály
Ügyintéző neve:	Dr. Petánszki Lajos
E-mail címe:	petanszki@pmh.dunanet.hu
Telefonszáma:	06-25-544-155
Iktatószám:	5572-5/2016

Előkészítő aláírása:

Igazgató / Osztályvezető aláírása: Dr. Petánszki Lajos s.k.

A törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy:	Dr. Sürü Renáta s.k.
Leadás dátuma:	2016. 12. 01.
Ellenőrzés dátuma:	2016. 12. 01
Törvényességi észrevétel:	-
Amennyiben van:	

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány: egyszerű/minősített

A tárgyalás módja: Nyílt ülés

JAVASLAT
Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat
gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelete
módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

Általános indokolás

A közgyűlés 2015. május 21-én tartott ülésén megtárgyalta és elfogadta az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: GKR.), melyet több alkalommal módosított.

A rendelet újabb módosítását a nemzeti közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzési szabályok (GKR. 40. §) változása indokolja.

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 70. § (1) bekezdése szerint a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés *b)* pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2017. január 1-jétől 2017. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 8,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 15,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 8,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 25,0 millió forint.

A jelen előterjesztés elkészítésének időpontjáig a fent idézett jogszabály nem változott, azonban egy, az Országgyűlés által még el nem fogadott törvényjavaslat szerint a költségvetési törvény 70. § (1) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba 2017. január 1. napján, melyet elfogadása esetén a javaslat elfogadása esetén, a rendelet alkalmazása során figyelembe kell venni:

„(1) A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés *b)* pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2017. január 1-jétől 2017. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 25,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.”

A 2017. évi költségvetési törvény várható módosítása tehát a nem közbeszerzési értékhatárokat jelentősen megemeli.

Az előterjesztés elkészítésekor figyelemmel voltunk a Kbt. módosítását célzó, az Országgyűlés által elfogadott, de még ki nem hirdetett törvényre is. E törvényjavaslat 2. §-a szerint a Kbt. 4. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek az egymillió forintot elérő, de a 15. §

(1) bekezdés *b*) pontja szerinti nemzeti értékhatárokat el nem érő értékű, a 8. § (2)-(6) bekezdése szerinti szerződéseik megkötését megelőzően is kötelesek - az e törvény végrehajtási rendeletében foglaltak szerint, az ott meghatározott kivételekkel - legalább három ajánlatot bekérni. Ezekre a beszerzésekre e törvény rendelkezéseit kizárólag annyiban kell alkalmazni, amennyiben e törvény végrehajtási rendelete azt előírja.”

A fentiek alapján tehát a nemzeti közbeszerzési értékhatárt el nem érő, de az 1 millió Ft-ot elérő árubeszerzés, építési beruházás, szolgáltatás megrendelés, építési koncesszió és szolgáltatási koncesszió esetén is kötelező lesz legalább három ajánlat beszerzése. A Kbt. végrehajtási rendelete előreláthatóan csak 2017. év elején kerül kihirdetésre, így akkor lesz egyértelmű, hogy az egyes beszerzések esetében hány ajánlat bekérése lesz minimálisan kötelező.

A Kbt. végrehajtási rendelete határozza majd meg azt is, hogy a közbeszerzési nemzeti értékhatárt el nem érő beszerzések esetében a Kbt. mely rendelkezéseit kell majd alkalmazni, mely a beszerzések eredménytelenné nyilvánítása tekintetében lehet többek között fontos.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A javaslat meghatározza a beszerzés fogalmát. Az értelmező rendelkezés szerint beszerzés az a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési értékhatárt el nem érő árubeszerzés, építési beruházás és szolgáltatás megrendelés építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió, amely beszerzés nem tartozik a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá. A Kbt. 19. § (3) bekezdése szerint, ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás megrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni. E törvényi rendelkezés alapján a Kbt.-ben meghatározott esetekben egybeszámítási kötelezettség áll fenn, és abban az esetben is a Kbt. hatálya alá tartozik a beszerzés, amennyiben adott esetben nem éri el a nemzeti közbeszerzési értékhatárt.

A javaslat hatálya kiterjed a Kbt. 9. § és 111. §-ában nevesített közbeszerzési kivételek kategóriájába tartozó beszerzésekre is, a rendeletben meghatározott kivételekkel.

A javaslat a közbeszerzési értékhatárt el nem érő, nettó 100.000,- Ft alatti beszerzésekről a döntést a polgármester hatáskörébe utalja. Ebben az esetben – a beszerzések csekély értékére tekintettel – az adminisztrációs költségek beszerzési árhoz aránytalanul magas mértéke miatt nem kell külön eljárást lefolytatni, így ajánlatok bekérése sem szükséges.

A javaslat a nettó 100.000,- Ft összeget meghaladó, de a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések esetében is a döntési jogkört a polgármesterre ruházza át, és egyúttal meghatározza, hogy a döntést megelőzően mely bizottságok véleményét kell kikérnie. A rendelet rögzíti, hogy ezekben az esetekben a döntés meghozatalához – jogszabályban (különösen a Kbt. végrehajtási rendeletében) vagy pályázati útmutatóban

meghatározott kivételekkel – legalább három árajánlat bekérése szükséges.

A javaslat szerint nem kell az önkormányzatnak árajánlatokat bekérnie, ha az önkormányzat a beszerzését egyszemélyes gazdasági társasága útján látja el („in-house” beszerzés). A javaslatban meghatározott számú árajánlat bekérése szükséges azonban akkor, ha a pályázatokkal kapcsolatos beszerzés során az adott pályázati felhívás/útmutató az „in-house” beszerzésre nem ad lehetőséget. A beszerzési folyamatra ez esetben az adott pályázati felhívás/útmutató szabályai az irányadók.

A nemzeti értékhatárt el nem érő beszerzések lebonyolításáról (eljárásrendjéről) új szabályzat készült, melyet a közgyűlés 2016. december 15-ei ülésén tárgyal meg. A rendelettervezet akként rendelkezik, hogy a rendeletben nem szabályozott kérdésekben e szabályzat rendelkezéseit kell alkalmazni.

A 2. §-hoz

E § hatályba léptető, deregulációs és átmeneti rendelkezéseket tartalmaz.

Az előterjesztést rendkívüli ülésén megtárgyalta az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság, a gazdasági és területfejlesztési bizottság és a pénzügyi bizottság. A bizottságok véleményét a bizottságok elnökei a közgyűlésen szóban ismertetik.

A fentiek alapján kérjük a T. Közgyűlést a melléklet szerinti rendelet elfogadására.

Dunaújváros, 2016. december 15.

Tóth Kálmán s.k.
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság
elnöke

Hingyi László s.k.
a gazdasági és területfejlesztési bizottság
elnöke

Pintér Attila s.k.
a pénzügyi bizottság
elnöke

**Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2016. (XII.16.) önkormányzati rendelete
az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló
15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 6. pontjában, 6. § (5) és (6) bekezdésében, 11. § (16) bekezdésében, 13. § (1) bekezdésében, 18. § (1) bekezdésében; a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában, 109. § (4) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat - és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés j) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendeletének 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„40. § (1) E rendelet alkalmazásában beszerzés az a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési értékhatárt el nem érő árubeszerzés, építési beruházás és szolgáltatás megrendelés, építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió (a továbbiakban együtt: beszerzés), amely beszerzés nem tartozik a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá.

(2) E § rendelkezéseit – a (3) bekezdésben meghatározott kivételekkel – alkalmazni kell a Kbt. 9. § és 111. §-ában nevesített közbeszerzési kivételek kategóriájába tartozó beszerzésekre is.

(3) E § rendelkezéseit nem kell alkalmazni

- a) az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló 2008. évi XCIX. törvény hatálya alá tartozó művészeti tevékenységre,
- b) a hatósági eljárás során történő beszerzésekre,
- c) a tervpályázati eljárások szabályairól szóló 310/2015. (X.28.) Kormányrendelet hatálya alá tartozó tervpályázati eljárásokra,
- d) az olyan szolgáltatás megrendelésekre, feltéve, hogy azok értéke a nettó 1 millió forintot nem haladja meg, melyek teljesítése jellegénél fogva bizalmi jellegű, személyhez vagy szervezethez kötött, vagy
- e) a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 3. § 5., 7. és 9. pontja, valamint szükség- vagy veszélyhelyzet esetén az állatok járványos megbetegedése, a súlyos ipari vagy közlekedési baleset okozta kár, vízkár, illetve vízminőségi kár közvetlen megelőzése, elhárítása, védekezési készületség vagy az azt közvetlenül követő helyreállítás érdekében történő beszerzésre.

(4) A döntés meghozatala a Polgármester hatáskörébe tartozik, ha a beszerzés a nettó 100.000 Ft összeget nem éri el.

(5) A (4) bekezdésben meghatározott értékhatárig a beszerzésekre külön eljárást nem kell

lefolytatni.

(6) Ha az önkormányzat beszerzése a nettó 100.000 Ft összeget meghaladja, de a közbeszerzési értékhatárt nem éri el, a beszerzéshez kapcsolódó minden döntés, így különösen az ajánlattevők körének kiválasztása, illetve az ajánlatok értékelése

a) az önkormányzat közbeszerzési eljárásaihoz kapcsolódó ügyekben a Bíráló bizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság,

b) városüzemeltetési, városfejlesztési és környezetvédelmi feladatok esetén a Városüzemeltetési, turisztikai és környezetvédelmi bizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság,

c) oktatási, kulturális, ifjúsági és sport feladatok esetén az Oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság, vagy

d) az a)-c) pontban meghatározottakon kívüli feladatok esetén a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság véleményének kikérése mellett a Polgármester hatáskörébe tartozik.

(7) A (6) bekezdésben meghatározott beszerzés esetén, amennyiben a beszerzéshez szerződés megkötése is szükséges, a szerződés aláírása előtt ki kell kérni az Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság véleményét is.

(8) A (6) bekezdésben meghatározott beszerzés esetén a döntés meghozatalához – jogszabályban vagy pályázati felhívásban/útmutatóban meghatározott kivételekkel – legalább három árajánlat bekérése szükséges.

(9) Nem kell a (8) bekezdésben meghatározott számú árajánlatot bekérni, ha az önkormányzat a beszerzését egyszemélyes gazdasági társasága útján látja el, kivéve, ha a pályázatokkal kapcsolatos beszerzés esetén a pályázati felhívás/útmutató több árajánlat bekérését írja elő, amely esetben az adott pályázati felhívás/útmutató szabályai az irányadók.

(10) Az e §-ban nem szabályozott kérdésekben a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések lebonyolításáról szóló önkormányzati szabályzat rendelkezései az irányadók.

2. § (1) Ez a rendelet 2017. január 1-jén lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépését követően megkezdődött beszerzésekre kell alkalmazni.

Cserna Gábor
polgármester

Dr. Sürü Renáta
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2016. december 16-án kihirdetésre került.

Dr. Sürü Renáta
jegyző

