

# **Fedőlap**

## **Az előterjesztés közgyűlés elé kerül**

**Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2018. 05. 17.**

**Javaslat Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelete módosítására**

**Előadó:** az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke  
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke

**Előkészítő:** Dr. Petánszki Lajos jogi és közgyűlési osztályvezető

**Meghívott:**

**Véleményező bizottságok:**

ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság 2018. 05. 15.

gazdasági és területfejlesztési bizottság 2018. 05. 15.

**A napirendi pont rövid tartalma:** A gazdálkodási rendelet módosítása a beszerzésekre vonatkozó döntési hatáskörök változása miatt szükséges.

### **A napirendi pont előkészítőinek adatai:**

Osztály neve: Jogi és Közgyűlési osztály  
Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos  
E-mail címe: petanszki@pmh.dunanet.hu  
Telefonszáma: 06-25-544-155  
Iktatószám: 14229-2/2018

Előkészítő aláírása: Dr. Petánszki Lajos  
Igazgató / Osztályvezető aláírása: Dr. Petánszki Lajos

### **A törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:**

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. Sürü Renáta  
Leadás dátuma: 2018. 05.  
Ellenőrzés dátuma: 2018. 05.  
Törvényességi észrevétel:  
Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány: egyszerű/minősített

**A tárgyalás módja:** Nyílt ülés

## JAVASLAT

### Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelete módosítására

**Tisztelt Közgyűlés!**

#### Általános indokolás

A közgyűlés 2015. május 21-én tartott ülésén megtárgyalta és elfogadta az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: GKR.), melyet azóta több alkalommal módosított.

A rendelet újabb módosítását a nemzeti közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzési szabályok (GKR. 40. §) változtatása indokolja.

A Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 71. § (1) bekezdése szerint a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2018. január 1-jétől 2018. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 25,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.”

A GKR. hatályos 40. §-a a beszerzésekre vonatkozó döntési hatásköröket a következők szerint szabályozza:

- nettó 100.000 Ft-ig külön eljárás lefolytatása nélkül a polgármester dönt,
- nettó 100.000 Ft felett a közbeszerzési értékhatárig a beszerzés tárgya szerint illetékes bizottság, a pénzügyi bizottság, valamint a gazdasági és területfejlesztési bizottság véleményének kikérését követően a polgármester dönt.

Tekintettel a közbeszerzési értékhatárokra, javasolt a döntési jogkörök módosítása akként, hogy a Közgyűlés a GKR.-ben meghatározott összességét felett maga döntsön az önkormányzati beszerzésekről.

A GKR. javaslat szerinti módosítása esetén az önkormányzat beszerzési szabályzatát is módosítani szükséges a GKR.-rel való összhang megteremtése érdekében, mely külön előterjesztés tárgyát képezi.

#### Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A javaslat meghatározza a beszerzés fogalmát. Az értelmező rendelkezés szerint beszerzés az a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési értékhatárt el nem érő árubeszerzés, építési beruházás és szolgáltatás megrendelés építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió, amely beszerzés nem tartozik a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá. A Kbt. 19. § (3) bekezdése szerint, ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás megrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni. E törvényi rendelkezés alapján a Kbt.-ben meghatározott esetekben egybeszámítási kötelezettség áll fenn, és abban az esetben is a Kbt. hatálya alá tartozik a beszerzés, amennyiben adott esetben nem éri

el a nemzeti közbeszerzési értékhatárt.

A javaslat hatálya kiterjed a Kbt. 9. § és 111. §-ában nevesített közbeszerzési kivételek kategóriájába tartozó beszerzésekre is, a rendeletben meghatározott kivételekkel.

A javaslat a közbeszerzési értékhatárt el nem érő, nettó 100.000,- Ft alatti beszerzésekről a döntést átruházott hatáskörben a polgármester hatáskörébe utalja. Ebben az esetben – a beszerzések csekély értékére tekintettel – az adminisztrációs költségek beszerzési árhoz aránytalanul magas mértéke miatt nem kell külön eljárást lefolytatni, így árajánlatok bekérése sem szükséges.

A javaslat a nettó 100.000,- Ft összeget meghaladó, de a nettó 8 millió forintot meg nem haladó beszerzések esetében a döntési jogkört szintén a polgármesterre ruházza át, és egyúttal meghatározza, hogy a döntést megelőzően mely bizottságok véleményét kell kikérnie.

A javaslat szerint a nettó 8 millió forintot meghaladó, de a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések esetén a beszerzésekről szóló valamennyi döntés a Közgyűlés hatásköre. A nettó 8 millió forintos értékhatár összhangban áll a GKR. vagyonhasznosítási rendelkezéseiben meghatározott értékhatárokkal.

A rendelet rögzíti, hogy a nettó 100.000,- Ft értékhatárt meghaladó beszerzések esetében a döntés meghozatalához – jogszabályban (különösen a Kbt. végrehajtási rendeletében) vagy pályázati útmutatóban meghatározott kivételekkel – legalább három árajánlat bekérése szükséges.

A javaslat szerint nem kell az önkormányzatnak árajánlatokat bekérnie, ha az önkormányzat a beszerzését egyszemélyes gazdasági társasága útján látja el („in-house” beszerzés). A javaslatban meghatározott számú árajánlat bekérése szükséges azonban akkor, ha a pályázatokkal kapcsolatos beszerzés során az adott pályázati felhívás/útmutató az „in-house” beszerzésre nem ad lehetőséget. A beszerzési folyamatra ez esetben az adott pályázati felhívás/útmutató szabályai az irányadók.

## A 2. §-hoz

E § hatályba léptető, deregulációs és átmeneti rendelkezéseket tartalmaz.

Az előterjesztést rendkívüli ülésén megtárgyalta az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság, a gazdasági és területfejlesztési bizottság. A bizottságok véleményét a bizottságok elnökei a közgyűlésen szóban ismertetik.

A fentiek alapján kérjük a T. Közgyűlést a melléklet szerinti rendelet elfogadására.

Dunaújváros, 2018. május 17.

**Tóth Kálmán s.k.**  
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság  
elnöke

**Hingyi László s.k.**  
a gazdasági és területfejlesztési bizottság  
elnöke

**Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
.../2018. (V.18.) önkormányzati rendelete  
az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló  
15/2015. (V.22.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 6. pontjában, 6. § (5) és (6) bekezdésében, 11. § (16) bekezdésében, 13. § (1) bekezdésében, 18. § (1) bekezdésében; a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában, 109. § (4) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat - és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés j) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat gazdálkodásának rendjéről szóló 15/2015. (V.22.) önkormányzati rendeletének 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„40. § (1) E rendelet alkalmazásában beszerzés az a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési értékhatárt el nem érő árubeszerzés, építési beruházás és szolgáltatás megrendelés, építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió (a továbbiakban együtt: beszerzés), amely beszerzés nem tartozik a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá.

(2) E § rendelkezéseit – a (3) bekezdésben meghatározott kivételekkel – alkalmazni kell a Kbt. 9. § és 111. §-ában nevesített közbeszerzési kivételek kategóriájába tartozó beszerzésekre is.

(3) E § rendelkezéseit nem kell alkalmazni

a) az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló 2008. évi XCIX. törvény hatálya alá tartozó művészeti tevékenységre,

b) a hatósági eljárás során történő beszerzésekre,

c) a tervpályázati eljárások szabályairól szóló 310/2015. (X.28.) Kormányrendelet hatálya alá tartozó tervpályázati eljárásokra,

d) az olyan szolgáltatás megrendelésekre, feltéve, hogy azok értéke a nettó 1 millió forintot nem haladja meg, melyek teljesítése jellegénél fogva bizalmi jellegű, személyhez vagy szervezethez kötött, vagy

e) a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 3. § 5., 7. és 9. pontja, valamint szükség- vagy veszélyhelyzet esetén az állatok járványos megbetegedése, a súlyos ipari vagy közlekedési baleset okozta kár, vízkár, illetve vízminőségi kár közvetlen megelőzése, elhárítása, védekezési készütség vagy az azt közvetlenül követő helyreállítás érdekében történő beszerzésre,

f) azokra a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzésekre, amelyeket a Vasmű u. 41. Irodaház Kft. a Modern Városok Program és a Területi- és Településfejlesztési Program keretében folytat le közfeladat ellátási szerződés alapján,

g) azon pályázatokhoz kapcsolódó, közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzésekre, amelyekbe az önkormányzat bármely 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társasága ajánlattevőként bevonható.

(4) A döntés meghozatala a Polgármester hatáskörébe tartozik, ha a beszerzés a nettó 100.000 Ft összeget nem éri el.

(5) A (4) bekezdésben meghatározott értékhatárig a beszerzésekre külön eljárást nem kell lefolytatni.

(6) Ha az önkormányzat beszerzése a nettó 100.000 Ft összeget eléri, de a nettó 8 millió forintot nem haladja meg, a beszerzéshez kapcsolódó minden döntés, így különösen az ajánlattevők körének kiválasztása, illetve az ajánlatok értékelése

a) az önkormányzat közbeszerzési eljárásaihoz kapcsolódó ügyekben a Bíráló bizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság,

b) városüzemeltetési, városfejlesztési és környezetvédelmi feladatok esetén a Városüzemeltetési, turisztikai és környezetvédelmi bizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság,

c) oktatási, kulturális, ifjúsági és sport feladatok esetén az Oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság, a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság, vagy

d) az a)-c) pontban meghatározottakon kívüli feladatok esetén a Gazdasági és területfejlesztési bizottság, valamint a Pénzügyi bizottság véleményének kikérése mellett a Polgármester hatáskörébe tartozik.

(7) Ha az önkormányzat beszerzése a nettó 8 millió forintot meghaladja, de a közbeszerzési értékhatárt nem éri el, a beszerzéshez kapcsolódó minden döntés, így különösen az ajánlattevők körének kiválasztása, illetve az ajánlatok értékelése a közgyűlés hatáskörébe tartozik.

(8) A (6) bekezdésben meghatározott beszerzés esetén, amennyiben a beszerzéshez szerződés megkötése is szükséges, a szerződés aláírása előtt ki kell kérni az Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság véleményét is.

(9) A (6) és (7) bekezdésben meghatározott beszerzések esetén a döntés meghozatalához – jogszabályban vagy pályázati felhívásban/útmutatóban meghatározott kivételekkel – legalább három árajánlat bekérése szükséges.

(10) Nem kell a (9) bekezdésben meghatározott számú árajánlatot bekérni, ha az önkormányzat a beszerzését egyszemélyes gazdasági társasága útján látja el, kivéve, ha a pályázatokkal kapcsolatos beszerzés esetén a pályázati felhívás/útmutató több árajánlat bekérését írja elő, amely esetben az adott pályázati felhívás/útmutató szabályai az irányadók.

(11) Az e §-ban nem szabályozott kérdésekben a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések lebonyolításáról szóló önkormányzati szabályzat rendelkezései az irányadók.

2. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépését követően megkezdődött beszerzésekre kell alkalmazni.

Cserna Gábor  
polgármester

Dr. Sürü Renáta  
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2018. május 18-án kihirdetésre került.

Dr. Sürü Renáta  
jegyző