

Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2023. április 20.

Javaslat a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/677-1/2023. iktatószámú törvényességi felhívása megtárgyalására, és az ez alapján teljesítendő intézkedésekre

Előadó: Pintér Tamás – polgármester

Előkészítő: dr. Molnár Attila – jegyző

Meghívott: -

Véleményező bizottság:

Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2023. április 19.

A napirendi pont rövid tartalma:

A Fejér Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élt Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelete, és „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet vonatkozásában.

A törvényességi felhívásban foglaltakat 2023. május 30. napjáig kell megvizsgálni, és ugyanerre a határidőre a vizsgálat alapján tett intézkedésekről tájékoztatást adni.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: -

Iktatószám: KP/24114-2/2023.

Ügyintéző neve: dr. Molnár Attila

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-218

Ügyintéző aláírása:

Főosztályvezető aláírása: -

I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok: -

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok: -

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. László Borbála

Leadás dátuma: 2023. 04. 12.

Ellenőrzés dátuma: 2023. 04. 12.

Törvényességi észrevétel: -

Van/Nincs

Amennyiben van: -

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:

egyszerű/minősített

A tárgyalás módja:

Nyílt ülés

Egyéb megjegyzések: -

JAVASLAT

a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/677-1/2023. iktatószámú törvényességi felhívása megtárgyalására, és az ez alapján teljesítendő intézkedésekre

Tisztelt Közgyűlés!

A Fejér Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) FE/02/677-1/2023. iktatószámú törvényességi felhívással élt Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelete, valamint ezzel egyidejűleg Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet vonatkozásában is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 134. §-a „A törvényességi felhívás” alcímben a következőképpen szabályoz:

„134. § (1) Ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.

„(2) A törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.”

A törvényességi felhívásban foglaltakat a T. Közgyűlésnek 2023. május 30. napjáig meg kell vizsgálnia, és ugyanerre a határidőre a vizsgálta alapján tett intézkedésekről tájékoztatni kell a Kormányhivatalt.

A törvényességi felhívást az előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolom.

Tájékoztatom a T. Közgyűlést, hogy a Kormányhivatal FE/02/677-1/2023. iktatószámú törvényességi felhívása jogalapjaként (első bekezdésben) **az Mötv. 132. § (1) bekezdés c) pontját jelölte meg.**

Az Mötv. 132. § (1) bekezdés a)-c) pontjai a következő rendelkezéseket tartalmazzák:

„132. § (1) A kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete körében az Alaptörvényben meghatározott feladat- és hatáskörökön túl:

a) törvényességi felhívással élhet;

*b) * kezdeményezheti a képviselő-testület vagy a társulási tanács összehívását, valamint e törvényben meghatározott esetben összehívja a képviselő-testület vagy a társulási tanács ülését;*

*c) * javasolhatja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek, hogy kezdeményezze a Kormánynál annak indítványozását, hogy az Alkotmánybíróság vizsgálja felül az önkormányzati rendelet Alaptörvénnyel való összhangját; (...)*

A fentiekre tekintettel a téves jogalapra alapított, tartalmában nyilvánvalóan törvényességi felhívásról szükséges állást foglalnia a Testületnek.

Összefoglalóan ismertetem az átiratban foglaltakat.

A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 54. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják. Ezzel összefüggésben a Kormányhivatal felhívta a figyelmet „az árak megállapításáról” szóló 1990. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Ártv.) 7. § (3) bekezdésére, mely így rendelkezik: a taxiengedély érvényességi területe szerint illetékes települési önkormányzat képviselő-testülete a területi kereskedelmi és iparkamarával egyeztetve, a fogyasztóvédelmi hatóság és a szolgáltatásban közvetlenül érintett szakmai érdek-képviselési

szervezetek véleményének figyelembevételével rendeletben megállapíthatja a személytaxi szolgáltatásért felszámítható árat és annak alkalmazási feltételeit.

A személytaxi-szolgáltatás díjszabását (díjtételeit) a képviselő-testület - a helyi körülmények mérlegelésével - legmagasabb hatósági árként vagy rögzített hatósági árként határozhatja meg.

A Kormányhivatal megállapította, hogy a 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelet bevezető része, és a 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet bevezető része sem tartalmazza valamennyi, a jogszabály megalkotásához szükséges felhatalmazó rendelkezést, mert nem hivatkoznak az Ártv. 7. § (3) bekezdésére, mint felhatalmazó rendelkezésre. Ezért egyik önkormányzati rendelet bevezető része sem felel meg a Jszt. 54. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezésnek.

„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 19. § (1) bekezdése szerint: ha törvény valamely állami, helyi önkormányzati vagy más szervezet számára kifejezetten jogot biztosít arra, hogy a jogállását vagy a feladatkörét érintő jogszabályok tervezeteit véleményezhesse, a jogszabály előkészítője köteles gondoskodni arról, hogy az érintett szerv e jogával élhessen. A jogszabály által valamely személynek vagy szervnek biztosított véleményezési vagy egyetértési jog megléte esetén a tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen fel kell tüntetni a véleményező közreműködés megvalósulására vonatkozó hivatkozást.

Az Ártv. 7. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete a területi kereskedelmi és iparkamarával egyeztetve, a fogyasztóvédelmi hatóság és a szolgáltatásban közvetlenül érintett szakmai érdek-képviselői szervezetek véleményének figyelembevételével rendeletben megállapíthatja a személytaxi szolgáltatásért felszámítható árat és annak alkalmazási feltételeit.

Ezzel összefüggésben a Kormányhivatal kifejti, hogy nem állapítható meg az előterjesztésből, hogy a szolgáltatásban közvetlenül érintett szakmai érdek-képviselői szervezetek véleménye kikérésének elmulasztása milyen okra vezethető vissza.

(Az előkészítő ehelyütt megjegyzi, hogy a 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet előkészítésekor sem fejtette ki az előterjesztés, hogy a közvetlenül taxi-szolgáltatást végzők szakmai érdek-képviselői szervezeteinek mi a véleménye, mivel szakmai érdek-képviselői szervezetek helyben akkor sem működtek.)

A Kormányhivatal ennél fogva megállapította, hogy sem a 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelet, sem a 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. 52. § (3) bekezdésében foglalt előírásnak, mivel nem tartalmazzák a véleményezőkre vonatkozó hivatkozást, továbbá azt, hogy a bevezető részben nem szerepel a „bekezdés” kifejezés, ami pedig a Jszt. 45. § (1) bekezdésébe ütközik.

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelet megalkotásakor a 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendeletnek nem volt hatályos 5. §-a, ezért az a Jszt. 100. § (2) bekezdése, 105. § (1) - (3) bekezdései, 106. § (1) - (3) bekezdései, és 108. § (4) bekezdése rendelkezéseinek nem felel meg, mivel egy hatályon kívül helyezett rendelkezés szövegcsere módosításáról rendelkezik, annak kiegészítése helyett.

A Kormányhivatal megállapította végezetül, hogy a 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelet 1. §-ában és 2. §-ában foglalt merev hivatkozás nem felel meg a Jszt. 21. § (5) bekezdésében foglalt előírásoknak. Megjegyzem, hogy az átiratban a jogszabályi helyre történő hivatkozás „elírás”-ként szerepel, de feltehetőleg előírásra gondolhattak. A Kormányhivatal itt konkrétan nem jelölte meg, hogy miben látja a Jszt.-nek való meg nem felelést, így csak arra lehet következtetni, hogy az „önkormányzati rendelet” kifejezés helyett az „önkormányzati rendelete” kifejezés szerepel a jogszabályban, valamint, hogy a jogalkotó szerv megnevezése nem szerepelhet a normaszövegben.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy a Kormányhivatal átiratát vizsgálja, majd tárgyalja meg, és arról hozzon döntést.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem elfogadásra a T. Közgyűlés elé:

HATÁROZATI JAVASLAT

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése/2023. (IV. 20.) határozata

a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/677-1/2023. iktatószámú törvényességi felhívása megtárgyalásáról, és az ez alapján teljesítendő intézkedésekről

1. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése teljes terjedelmében megvizsgálta és megismerte a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/677-1/2023. számú átrátát, melyben törvényességi felhívással élt „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelete, továbbá Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelete vonatkozásában.

2. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése elfogadja az 1. pontban megnevezett felhívás megállapításait, egyidejűleg megjegyzi, hogy a felhívás 2. oldalán szereplő „a jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 52. § (3) bekezdéséhez a Fejér Vármegyei Kormányhivatal által idézett jogi kommentárból kizárólag az a következtetés vonható le, miszerint a korábbi ciklus közgyűlése érvényességi kellék figyelmen kívül hagyásával úgy alkotta meg „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendeletet, hogy annak bevezető része sértette a jogalkotásra vonatkozó alapvető jogszabályi rendelkezéseket, amely miatt e jelenleg is hatályos rendelet más jogszabályba ütközik.

3. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése úgy határoz, hogy a jogbiztonság érvényesítése érdekében jogalkotási kötelezettségének soron kívül eleget tesz azzal, hogy megalkotja „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 14/2023. (III.16.) önkormányzati rendelet hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendeletet.

4. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése úgy határoz, szintén a jogbiztonság érvényesítése, valamint a magasabb szintű jogszabályokkal való ütközés elkerülése érdekében „a személytaxi-szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról és a díjalkalmazás feltételeiről” szóló 27/2018. (XII.14.) önkormányzati rendeletet soron kívül felülvizsgálja, és új önkormányzati rendeletet alkot.

5. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése úgy határoz, hogy a 4. pontban írt önkormányzati rendelettel megállapításra kerülő személytaxi-szolgáltatásnál alkalmazandó legmagasabb hatósági árak díjtételeit (egységdíjait) még az idei évben - az utas-, és lakossági visszajelzések alapján - felülvizsgálja.

6. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése utasítja a jegyzőt, hogy a 3. és 4. pontban írt rendelet-tervezeteket terjessze a Közgyűlés elé, továbbá jelen határozatot a Fejér Vármegyei Kormányhivatal részére a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül küldje meg.

Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
a jegyző

Határidő: - a határozat közlésére:
2023. május 30.

- a 3. és 4. pont szerinti önkormányzati rendeletek megalkotására:
azonnal
- az 5. pont szerinti díjtételek felülvizsgálatára:
2023. november 16.

Dunaújváros, 2023. április 20.

Pintér Tamás s.k.
polgármester