

KIOSZTÁS
3. napirend

Fedőlap
Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2023. 07.31.

Javaslat a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” szálloda projektben felmerült intézkedések meghozatalára és további források felhasználására

Előadó: a pénzügyi, gazdasági és városüzemeltetési bizottság elnöke
az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke

Előkészítő: Szabó Imre Főépítési és Pályázati osztályvezető
Rózsavölgyi Katalin pályázati koordinációs ügyintéző

Meghívott: Horváth Anita ügyvezető - Vasmű u. 41. Irodaház Kft.
2400 Dunaújváros, Vasmű út 41. e-mail: horvath.anita@v41.hu

Véleményező bizottságok:

pénzügyi, gazdasági és városüzemeltetési bizottság
ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2023. 07.31.

2023. 07.31.

A napirendi pont rövid tartalma:

Az előterjesztés a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” szálloda projektben felmerült intézkedések meghozatalára és további források felhasználására irányul.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve:

Iktatószám: KP/3007- 4 /2023

Főépítési és Pályázati Osztály

Ügyintéző neve: Rózsavölgyi Katalin

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-366

Ügyintéző aláírása: *Rózsavölgyi Katalin*

Osztályvezető aláírása:

Imre

I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma: 2023. 07.28.

Ellenőrzés dátuma: 2023. 07. 28. *ly*

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy:

Leadás dátuma: 2023. 07. 28.

Ellenőrzés dátuma: 2023. 07.28. *ly*

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:

egyszerű/minősített

A tárgyalás módja:

Nyílt/Zárt ülés

Egyéb megjegyzések:

ly *ly*

Javaslat a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” szálloda projektben felmerült intézkedések meghozatalára és további források felhasználására

Tisztelt Közgyűlés!

A Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata által benyújtott, **TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása”** című pályázatát az irányító hatóság támogatásra érdemesnek találta.

A projekt megvalósítása ellehetetlenült, így vis maior helyzet miatti elállás szükséges, emiatt az ehhez kapcsolódó 900 000 000 Ft, támogatási összegről az Önkormányzat lemond.

Az ellehetetlenülés indoklása:

Az érintett MVP konstrukció keretében a „Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése az Aquantis Wellness- és Gyógyászati Központ mellett” elnevezésű projekt a hatályban lévő 2. sz. TO módosítás alapján a hatályos szabályozás értelmében a támogatott tevékenység időtartama 2023. szeptember 30. napjáig tartana.

A fenti MVP projekt együttesen valósult volna meg a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” Uniós támogatású projekttel.

Előzmények:

Az MVP keretében megvalósuló „Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése az Aquantis Wellness- és Gyógyászati Központ mellett” elnevezésű projekt 1. sz. TO módosításra támogató részéről azért került sor, mert a 2020. évi forrást csak 2021. évben tudta Támogatott részére biztosítani.

A módosítással összefüggésben a projekt a 2020. évre vonatkozóan nem tudott tovább haladni, hiszen a forrás nem állt rendelkezésre és a TOP projektrész tekintetében a Támogatási Szerződés 2020.12.31-i megvalósítással számolt. Az MVP projekt kapcsán a Támogatói Okirat 1. sz. módosítását 2020.04.03-án kaptunk kézhez, ezt követően tudtuk átvezettetni a kapcsolódó TOP projekten a hosszabbítási igényt, az MVP TO egyoldalú módosításával összhangban.

Azonban az MVP forrás kiutalása nélkül nem volt megfelelő fedezet a kiviteli tervek elkészítésére, amelyet korábban pont ezen bizonytalanság miatt a korábbi városvezetés az engedélyes tervek elkészültekor leállított. A kiviteli tervek rendelkezésre állása után lehet csak megkezdeni a közbeszerzés összeállítását, ami jelen MVP forrás tekintetében 1 993,8 millió Ft valamint a TOP forrás 900 millió Ft együttesével, Uniós nyílt ex-ante eljárásrend alá tartozik, mely közbeszerzési eljárásfajta jellegénél fogva jóval hosszabb időt vesz igénybe – a jelenlegi tapasztalunk alapján minimum 6-8 hónap, és ezt követően kezdődhet meg csak a kivitelezés.

Ennek mentén a Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése tárgyú projekt bár két érvényes támogatói döntéssel, illetőleg az MVP esetében Támogatói okirattal és a TOP esetében támogatási szerződéssel rendelkezett, így a forráskiutalás elhúzódása miatt a 2021. december 31-i határidő tarthatatlanná vált.

Ezért előzetes kapcsolatfelvételre került sor a Modern Városok Programokat kezelő Települési Fejlesztések Koordinációjáért Felelős Helyettes Államtitkárságnál. A kapcsolatfelvétel során jelezték Támogatott DMJV Önkormányzata részére, hogy érdemes a TOP projektrész meghosszabbítását kezdeményezni – egyedi Irányító Hatósági engedéllyel, és azt követően tud az MVP projektrész vonatkozásában állásfoglalást kiadni a Szakpolitikai Felelős Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt.

A projekt megtartása és a támogatói okiratokban vállalt megvalósíthatósága érdekében a Magyar Államkincstár FM Igazgatóságával – mint a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 projekt közreműködő szervezetével személyes egyeztetésre került sor, a pandémiás helyzet miatt 2021. áprilisában. Ezen egyeztetés mentén az ott elhangzottak alapján 2021.04.12-én benyújtásra került a 2022. december 31-ig történő hosszabbításról szóló szerződés módosítás, amelyet 2021.08.04-én hatályosítottak.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a két projekt vonatkozásában 1 épület/intézmény jönne létre – a TOP forrásból a földszinti látogatóközpont, míg az MVP forrás az emeleti szállodai egységek ill. a TO alapját jelentő előterjesztés szerinti szakmai tartalmat – így azokat egymástól függetlenül nem lehet önállóan megvalósítani, ezért kértük 2021. szeptember 2-án a „Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése az Aquantis Wellness- és Gyógyászati Központ mellett” elnevezésű projekt véghatáridejének módosítását 2022. december 31-ig meghosszabbítani.

Ezen módosítási igény során még nem volt az Önkormányzat tisztában azzal, hogy a korábban elkészített engedélyes tervdokumentáció, különböző közműszolgáltatói új igények miatt nem megvalósítható. A terület E.ON Zrt. részéről történő közművesítése nem biztosított, a víz-csatorna közművek tekintetében az üzemeltetési és közműszolgáltatást ellátó DVCSH Kft.-vel DMJV Önkormányzatának a kapcsolata jelentősen megromlott, ezért újabb - korábban nem jelzett igényekkel lépett fel - melyek hatására a tervezési folyamat szinte teljesen előről kezdődött – azaz új engedélyes terveket és ahhoz kapcsolódó közműszolgáltatói engedélyeket kellett beszerezni, majd az arra épülő kiviteli terveket is elkészíteni. A tervezési folyamat 2022.03.31-el zárult, azonban a tervezői költségvetést is a TOP igényei szerinti ÉNGY szerinti költségkimutatással át kellett alakítani, ez újabb további 1-2 hónapos csúszást eredményezett. Ezek birtokában tudtuk megküldeni a tervezési dokumentumokat a BMSK Zrt.-nek, aki megkezdte 2022. májusában a tervellenőrzést, hogy a közbeszerzésre alkalmas műszaki dokumentumok kerüljenek kiadásra, (a jelzéseket a tervek javítására 2022. novemberében, majd 2023. februárjában kaptuk a BMSK Zrt.-től).

A tervdokumentációval kapcsolatos probléma tehát 2021. októberében ismeretes volt, ezért a TOP Irányító Hatóság munkatársainak Dunaújvárosi látogatása során felvetettük a problémát, akik jelezték, hogy ezen csúszás bizonyosan nem kezelhető 2022.12.31-ig, így javasolták a felhívás és a pandémiás rendelkezések miatt a projekt meghosszabbítási kérelemének beadását 2023.12.31-i pénzügyi zárással, azaz a fizikai zárást 2023.09.30-ra javasolták megkérni.

Az Irányító Hatóság iránymutatása alapján 2021. október 15-én benyújtásra került a módosítási igény, ezen módosítási igény 2022. májusában hatályosításra visszamenőleges 2022.04.29-i dátummal.

Ezt követően kaptuk meg 2022. május 5-i emailt az MVP Támogatójától, mely veszélyhelyzeti értesítés alapján, tájékoztattak, hogy a hatályos szabályozás értelmében a támogatott tevékenység időtartama 2023. június 30. napjáig lezárulna.

Tekintettel arra, hogy a TOP forrásrész kapcsán hatályos Támogatási Szerződés módosítással rendelkezünk 2023.09.30-ig történő megvalósításra, így BMSK Zrt.-vel folytatott egyeztetést illetően a Szakpolitikai jelentések során is folyamatosan jeleztük, hogy a két projekt egymás nélkül nem tud megvalósulni, így a zárási dátumoknak összhangban kell lenniük.

Ennek megfelelően került sor a 2. sz. TO módosításra, ahol „A támogatott tevékenység időtartama 2018. október 1. – 2021. december 31. közötti időszak” módosításra került 2018. október 1. – 2023. szeptember 30. közötti időszakra.

A tervellenőrzés elhúzódása alapján a közbeszerzés megkezdése is jelentős csúszást szenvedett (2023. I. negyedév), amely alapján az ex-ante eljárás 6-8 hónapos idejét tekintve a projekt 2023. szeptember 30-i megvalósítása ellehetetlenült.

Ez ügyben a TOP forrás kapcsán mind a Közreműködő Szervezettel, mind az Irányító Hatósággal egyeztetésekre került sor, ahol jelezték, hogy a 2014-2020 időszak végső

határideje 2023.12.31. Egy hivatalos állásfoglalást kért DMJV Önkormányzata a TOP Irányító Hatóságtól, hogy milyen módon járjon el a két projekt kapcsolódása miatt, hiszen a TOP projektrész ellehetetlenülésével az MVP projektrész sem tud megvalósulni. Sajnos ezen állásfoglalás a mai napig nem érkezett meg.

Ezt követően személyes egyeztetésre került sor a város vezetői részéről, Csepreghy Nándor államtitkár úrral - a Dunaújvárost érintő Modern Városok Program pályázata kapcsán - az Építési és Közlekedési Minisztériumnál – a projektek sikeres folytatása érdekében. Ezen az egyeztetésen már felmerült ez a „Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése az Aquantis Wellness- és Gyógyászati Központ mellett” elnevezésű projekt megvalósíthatósági és finanszírozási problémája. Ahol a vis major helyzet miatt további lehetőségként felmerült, hogy a projekttel kapcsolatosan eddigi költségeket az MVP rész előkészítő szakasz esetében el lehet számolni.

A fentiek tükrében az Aquantis Látogatóközpont kivitelezése a 2014-2020-as pályázati időszak véghatáridejére nem tud teljesülni. Vismajor helyzet alakult ki a két projekt megvalósításában, mivel egymást akadályozzák.

A fentiek ismertetése a TOP Közreműködő Szervezet részére is megküldésre került azzal, hogy a vismajor helyzet okán a projekt ellehetetlenült, ehhez kértük az iránymutatást, hogy milyen módon járjon el DMJV Önkormányzata a projekt lezárása kapcsán. Ezen iránymutatás megérkezett, kérték közgyűlési döntés kerüljön meghozatalra az ellehetetlenülés okán a vismajor helyzet miatti elállás tényéről.

Időközben megérkezett az MVP projektrész kapcsán a Támogatói és Szakpolitikai döntés, mely elfogadta a fenti azonos tartalmú tájékoztatást, tudomásul vette az ellehetetlenülést és hozzájárul a projekt lezárásához, nem támasztanak az Önkormányzattal szemben semmiféle kamatkövetelést, továbbá az előkészítési költségek elszámolását is lehetővé tették.

Összegzésül:

TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” című projekt és a hozzá szorosan kapcsolódó MVP konstrukció keretében a „Dunaújvárosi Szálloda és Rendezvényközpont létesítése az Aquantis Wellness- és Gyógyászati Központ mellett” elnevezésű projekt – az eltelt időszak, a veszélyhelyzeti intézkedések ill. az MVP konstrukció keretében az egyoldalú Támogató által a forrás biztosításával összefüggően kezdeményezett módosítások hatására ellehetetlenült.

A két projekt kapcsolódása már a Támogatói döntések során is bizonytalan volt, nem lehetett gond nélkül elkülöníteni a Látogatóközpont és a Szálloda közös területeit és a pénzügyi értelemben történő bontása a tervezői ill. majdani kivitelezői számláknak – 2022. évtől kért TOP IH és MVP Támogatói állásfoglalások nem látták gond nélkül megoldhatónak.

A két projekt keretében a 2019-ben átvett tervezési folyamat elhúzódott a korábbi időszak tervei a jogszabály változások és a fenti állásfoglalások miatt új tervek elkészítését eredményezték. Az MVP kapcsolódás miatt a tervellenőrzést és a közbeszerzést a korábbi kormányrendeletben kijelölt BMSK Zrt.-nek kellett végeznie, akiknél a tervellenőrzés sajnálatosan 1 évig elhúzódott, ez a kivitelezési árakra is negatívan hatott, hiszen a becsült értéke jelentősen emelkedett a projektnek, ami önerő ill. többlettámogatási igényként merült fel, amit folyamatosan jeleztünk 2021-től a két Támogató felé – amelyre nem kaptunk érdemi választ.

Az elhúzódó tervellenőrzés a közbeszerzési folyamatok elhúzódását is eredményezte, melynek hatására a határidők teljesen tarthatatlanná váltak és a TOP projektrész az Unió támogatási időszak hosszabbítására már nincs mód.

Ennek kapcsán év elejétől folyamatos egyeztetésre került sor mindkét Támogatóval, annak eredményeképpen a két projekt kapcsán eddig felmerült költségeket az MVP projektnél el lehet számolni, így pénzügyi érdeksérem a 2023. évig bezárólag felmerült költségek tekintetében nem éri DMJV Önkormányzatát. A TOP projektrészt illetően a vis maior helyzet miatt a visszautalási kamat elengedéséről is egyeztetések zajlanak.

A TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 sz. Aquantis Látogatóközpont kialakítása projekt keretében lehívott 820.710.000.- Ft visszatérítését követően – tudjuk többletköltségként lehívni az Önkormányzat TOP projektekbe tett önerőit – ezen költségnövekmény igények beküldése folyamatosan zajlik 2022. év óta, jelenleg is van beküldött több költségnövekmény igény a Közreműködő Szervezetenél ill. az Irányító Hatóságnál.

Továbbá az önerőkön felül – jelen döntéshozatalt követően - egy feltételes közbeszerzés kerül kiírásra a beruházásbonyolítással megbízott részéről a „Látogatóközpont kialakítása a Mondbach kúriában és a Baracsi úti Arborétum fejlesztése” projekt keretében az Baracsi úti Arborétum rész megvalósítása érdekében, és ezen feltételes közbeszerzés számai alapján próbáljuk még a fennmaradó forrást lehívni.

Fentiek alapján látható, hogy a forrásról nem kíván lemondani DMJV Önkormányzata – hanem ezen vis maior helyzet megoldásaként más módon kívánja azt felhasználni.

Bizottsági vélemények:

A Pénzügyi, gazdasági és városüzemeltetési bizottság és az Ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság az előterjesztést 2023.07.31.-ei ülésén tárgyalja.

A bizottságok véleményét annak elnökei a közgyűlésen szóban ismertetik.

Tisztelt Közgyűlés!

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztjük a Közgyűlés elé.

Javaslat melléklete:

1. sz. melléklet: Támogatási szerződés
2. sz. melléklet: Magyar Turisztikai Ügynökség válaszlevele a Modern Városok program keretében Dunaújvárosban megvalósuló projekttel kapcsolatos kérelmekről

A fentiek alapján az alábbi **határozati javaslatot** terjesztjük a Közgyűlés elé elfogadásra.

HATÁROZATI JAVASLAT

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2023. (VII.31.) határozata

a TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” szálloda projektben felmerült intézkedések meghozataláról és további források felhasználásáról

1. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése hozzájárul ahhoz, hogy Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint Kedvezményezett a **TOP-6.1.4-16-DU1-2018-00003 azonosítószámú „Aquantis Látogatóközpont kialakítása” projektben vis maior helyzet miatt a projekt megvalósításától elálljon, az ehhez kapcsolódó 900.000.000.- Ft támogatási összegről lemondjon.**
2. Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése felkéri a polgármestert a határozat közlésére, továbbá felhatalmazza fenti, **projekttől való elállással** kapcsolatos dokumentumok **elkészítésére, aláírására, valamint gondoskodjon a támogatási összeg Támogató részére történő visszautalásáról.**

Felelős:

- a határozat végrehajtásáért:
a polgármester
- a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
a főépítészeti és pályázati osztály vezetője

Határidő:

- a határozat közlésére:
2023. augusztus 4.

Dunaújváros, 2023. július 31.

Tóth Kálmán s.k.
az Ügyrendi, igazgatási és
jogi bizottság elnöke

Tóth Kálmán s.k.
a Pénzügyi, gazdasági és
városüzemeltetési bizottság
elnöke